

CITTA' DI MOLFETTA

PROVINCIA DI BARI

COPIA DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 69

del 06/06/2006

O G G E T T O

Prosecuzione dei contratti in corso con i Concessionari ETR S. p. A. e GESTOR S. p. A. per i servizi di accertamento e riscossione imposta sulla pubblicità, diritto pubbliche affissioni, TOSAP e riscossione spontanea e coattiva della tassa raccolta rifiuti solidi urbani e dell'imposta comunale sugli immobili.

L'anno duemilasei, il giorno sei del mese di giugno nella Casa Comunale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

In persona del Dott. Alfonso MAGNATTA, nominato con D.P.R. 4 maggio 2006, assistito dal Segretario Generale Dott. Vincenzo Zanzarella, ha adottato la seguente deliberazione:

Il Commissario Straordinario

➤ *Premesso che:*

- *con provvedimento consiliare n° 103 del 22/12/2003, esecutivo, è stato deliberato di:*
 - *procedere all'affidamento in concessione a soggetto iscritto nell'apposito Albo istituito con D. M. Finanze n° 289/2000 della gestione cumulativa dei servizi di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, nonché rendere operativo il piano generale degli impianti pubblicitari e della riscossione spontanea e coattiva della Tassa rifiuti solidi urbani e Imposta Comunale sugli immobili, mediante gara ad evidenza pubblica;*
 - *demandare agli organi competenti del Comune la redazione, l'approvazione e l'espletamento di tutti gli atti di gara pubblica;*
 - *autorizzare la Giunta Comunale a concedere ai Concessionari Gestor S.p.A. e SESIT Puglia S.p.A., la proroga tecnica di mesi 12 (dodici) e, comunque, fino alla data del verbale di consegna del servizio al Concessionario aggiudicatario;*
- *con delibera di G. M. n° 524 del 29/12/2003 in esenzione e mandato della delibera consiliare n° 103/2003 è stato deliberato di prorogare i contratti in essere con la Società Gestor S. P. A. e la Società SESIT Puglia S. p. A., per un periodo di mesi 12 e, comunque, fino alla data di verbale di consegna del servizio di che trattasi, al Concessionario risultante aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica;*
- *con delibera di G. M. n° 320 del 15/07/2004 sono stati approvati il capitolato d'oneri All. "A" ed i requisiti e le modalità di gara All. "B", relativi all'affidamento della gestione cumulativa dei servizi di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e della riscossione spontanea e coattiva della Tassa rifiuti solidi urbani e Imposta Comunale sugli immobili, giusta direttiva del Consiglio Comunale espressa con deliberazione n° 103/2003;*
- *con determinazione dirigenziale n° 110 del 04/08/2004 dell' U. O. Appalti - Contratti - Acquisti è stata indetta l'asta pubblica per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dei tributi comunali ed approvato lo schema di bando d'asta;*

➤ *Considerato che:*

- *in data 30/09/2005 è stato adottato il D. L. n° 203/2005 contenente "Misure di contrasto all'evasione fiscale e disposizioni urgenti in materia tributaria e finanziaria" (GU n° 230 del 3/10/2005);*
- *l'art. 3 nel testo approvato in sede di conversione del D. L. sopra citato prevede la soppressione del sistema di affidamento in concessione del servizio nazionale della riscossione a decorrere dal 1° Ottobre 2006 e l'affidamento all'Agenzia delle Entrate delle funzioni relative alla riscossione nazionale che le esercita mediante la società Riscossione S.p.A.;*
- *l'art. 3, comma 25, dello stesso D. L. n° 203/2005, convertito in Legge n° 248 del 2 Dicembre 2005, prevede che fino al 31 Dicembre 2010 possono essere prorogati i contratti in corso tra gli enti locali e le società iscritte all'albo di cui all'art. 53, comma 1, del decreto legislativo 15 Dicembre 1997, n° 446;*

- *le Società ETR S.p.A. e GESTOPR S.p.A sono iscritte all'albo dei soggetti abilitati ad esercitare attività di riscossione, liquidazione ed accertamento dei tributi e di altre entrate dei Comuni e in, particolare, che la ETR S.p.A. è abilitata alla riscossione tramite ruolo;*
- *Vista la nota del 3 Marzo u. s. inviata da GESTOR S.p.A., attuale concessionaria del Comune di Molfetta per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, diritto pubbliche affissioni e TOSAP, acquisita al protocollo comunale n° 14925 del 13/03/2006, con la quale manifesta la propria disponibilità, sempre ai sensi e per gli effetti della normativa sopra richiamata, alla prosecuzione del rapporto fino al 31/12/2010, a condizioni migliorative per l'Ente Comunale, da definirsi.*
- *Vista la nota, di prot. n° 25 del 14 Aprile 2006, della ETR S.p.A., attuale concessionaria del servizio di riscossione volontaria e coattiva dei tributi ICI e TARSU, acquisita al protocollo comunale n° 22142 del 20 Aprile u. s., con la quale si dichiara disponibile alla prosecuzione della convenzione in essere, fino al 31/12/2010, alle seguenti condizioni migliorative per l'Ente Comunale: ICI - 0,90% sulle somme riscosse, con un min. di € 1,60 ed un max di € 45,00; TARSU - Servizio GIA - Preavviso - 2,50% sulle somme riscosse; Applicativo Web Risconet a titolo gratuito; Riscossione coattiva - applicando le disposizioni normative vigenti del D. Lgvo 13/04/1999, n° 112, art. 17 e D. M. 04/08/2000; Contributo annuale 5% su commissioni ICI percepite nell'anno di riferimento;*
- *Viste le ulteriori note trasmesse dal Concessionario GESTOR S.p.A. del 28 Aprile e del 23 Maggio u. s., acquisite al protocollo comunale, rispettivamente, al n° 24181 del 02 Maggio e n° 28788 del 25 Maggio u. s. con le quali si manifesta l'interesse alla proroga della concessione a tutto il 31/12/2010, alle seguenti condizioni migliorative contrattuali per l'Ente comunale:*
- *per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta di pubblicità e TOSAP temporanea:
Aggio a favore GESTOR S. p. A.: dal 31,5% al 27,5%*
 - *per il servizio di accertamento e riscossione della TOSAP Permanente:
Aggio a favore GESTOR S. p. A.: dal 10,5% al 10%*
 - *per il servizio di accertamento e riscossione dei diritti sulle pubbliche affissioni:
Aggio a favore GESTOR S. p. A.: dal 31,5% al 30%*
 - *manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionistici esistenti.*
 - *sostituzione graduale delle plance obsolete e danneggiate (situate nelle principali vie del centro urbano) con altre nuove e conformi a quelle esistenti.*
 - *installazione di ulteriori n. 20 plance 140x200, portanti il logo del Comune ed una targa toponomastica, da definirsi con il Settore Tributi ed il Settore Territorio.*
 - *rinuncia alla revisione delle condizioni contrattuali, compensative e migliorative per la Società, dovuta in considerazione delle minori entrate riscontrate per effetto della mancata riscossione delle occupazioni di suolo pubblico a mezzo passo carrabile a decorrere dal 01/01/2000 (cfr. delibera di C. C. n° 4 del 25/01/2000); delle occupazioni di suolo pubblico destinate ad aree mercatali già assoggettate a canone concessorio (cfr. delibera di C. C. n° 168 del 30/12/2002); delle occupazioni di suolo pubblico delle aree mercatali a "definizione agevolata" (cfr. delibera di C. C. n° 27 del 29/04/2003); delle insegne di esercizio relative all'imposta di pubblicità di cui all'art. 10 della legge n° 448/2001 (cfr. delibera di C. C. n° 14 del 29/03/2004); dei diritti sulle pubbliche affissioni, giusta art. 10, comma 480 della Legge Finanziaria 2005;*

Vista la propria nota, di prot. n° 30143 del 01/06/2006, con la quale si manifesta l'interesse dell'Ente alla prosecuzione della gestione dei servizi di che trattasi a tutto il 31/12/2008 a condizioni migliorative economiche e contrattuali a favore del Comune;

Viste le note di riscontro dei Concessionari ETR S. p. A. e GESTOR S. p. A. del 05/06/2006, con le quali si dichiarano disponibili alla prosecuzione dei servizi in concessione di che trattasi sino al 31/12/2008 alle medesime condizioni economiche e tecniche di cui alle precedenti offerte, rispettivamente, del 14 Aprile 2006, prot. n° 25/2006, e del 28 Aprile 2006, reiterata con la nota del 23 Maggio u. s.;

Ritenuta la piena legittimità, nonché la convenienza e opportunità per questo Comune di non procedere all'espletamento della gara ad evidenza pubblica di che trattasi e ad addivenire, invece, alla prosecuzione del rapporto contrattuale in corso con la ETR S.p.A. e con la GESTOR S.p.A. fino al 31/12/2008, in conformità alle intese di cui ai punti precedenti, sulla base ed argomentazioni che seguono:

- *l'art. 3, comma 25, del decreto-legge 30/09/2005 n° 203, convertito in legge 2 Dicembre 2005 n° 248, che come è noto ha avviato e posto le basi per un radicale riforma del predetto sistema delle concessioni (sopprimendo dall'01/10/2006 e prevedendo la costituzione della "Riscossione S. p. A." a prevalente capitale pubblico) attraverso un articolato e graduale processo che dovrà concludersi entro il 31/12/2010, e stabilendo che fino a tale data "possono essere «prorogati» i contratti in corso tra gli enti locali e le società iscritte all' albo di cui all'art. 53, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1977, n° 446";*
- *sussiste la convenienza economica ad aderire alla prosecuzione dei servizi di che trattasi in considerazione dell'incremento di corrispettivi contrattuali derivanti sia dall'offerta riduzione delle percentuali d'aggio, sia dalle prevedibili maggiori entrate rinvenienti dai nuovi n° 20 impianti affissionistici, da installare nelle principali vie del Centro urbano , portanti il logo del Comune ed una targa toponomastica, da definirsi con il Settore Tributi ed il Settore Territorio.*
- *ulteriori ragioni di convenienza si ravvisano, altresì, nella rinuncia da parte della Società GESTOR S.p.A., ad accampare condizioni compensative a suo favore per la riduzione di entrate gestite, a seguito della esclusione dal servizio di accertamento e riscossione di:*
 - ✓ *TOSAP per:*
 - *le occupazioni di suolo pubblico a mezzo passo carrabile, con decorrenza 01/01/2000 (delibera C. C. n° 4 del 25/01/2000);*
 - *le occupazioni di suolo pubblico destinate ad aree mercatali attrezzate all'ingrosso, già assoggettate a canone concessorio, con decorrenza 01/01/2003 (delibera di C. C. n° 168 del 30/12/2002);*
 - *le occupazioni di suolo pubblico delle aree mercatali attrezzate all'ingrosso a seguito della "definizione agevolata". Art. 13, Legge n° 289/2002. (Delibera C. C. n° 27 del 29/04/2003);*
 - ✓ *Imposta comunale sulla Pubblicità per:*
 - *Insegne d'esercizio di attività commerciale e di produzione di beni o servizi di superficie complessiva fino a 5 mq. Art. 10, comma 1, lett. c) Legge n° 448/2001. (Delibera C. C. n° 14 del 29 - 30/03/2004);*
 - ✓ *Diritti sulle pubbliche Affissioni per:*

- *Art. 1, comma 480, Legge Finanziaria 2005 n° 311/04. Affissione in esenzione del diritto di affissione per i soggetti di cui all'art. 20 del D. Lgvo n° 507/93.*
- *sussistono, inoltre, evidenti ragioni di pubblico interesse immanente alla necessità, per il Comune, di assicurare la continuità del servizio di accertamento e riscossione delle entrate in questione, già affidato alle Società ETR S.p.A. e GESTOR S.p.A.;*
- *la ETR S.p.A e la GESTOR S.p.A., concessionarie dei servizi in oggetto hanno gestito gli stessi con adeguata professionalità ed efficienza, garantendo al Comune congrue entrate che, certamente, non troverebbero conferma in rapporto all'organizzazione comunale attuale;*
- *la Concessionaria ETR S.p.A. ha a disposizione anche i nuovi strumenti di recupero coattivo previsti dal D. Lgvo n° 203/2005, a partire dal "Fermo amministrativo" dei veicoli; il "Pignoramento dello stipendio; l'iscrizione di ipoteca legale, le azioni mobiliari presso terzi nonché le procedure concorsuali".*
- *la prosecuzione di cui al presente atto appare giustificato anche da ragioni di opportunità atteso che, prima che si completi o si delinei con caratteri di sufficiente stabilità e certezza, entro il predetto termine del 31/12/2010, il processo di riforma del sistema della riscossione delle entrate pubbliche, questo Comune non è oggettivamente nelle condizioni di assumere le decisioni più appropriate e ponderate, né appare prudentiale o consigliabile espletare procedure di gara, il cui esito non potrebbe non risentire dell'alea e dell'incertezza della situazione normativa in atto, senza quindi alcuna garanzia che esso si riveli effettivamente più vantaggioso, conveniente ed efficiente per il Comune, rispetto alle gestioni in corso, ormai collaudate e soddisfacenti;*
- *è da ritenersi, quindi, che solo quando il sistema della riscossione sarà maturo per una corretta competizione, solo allora sarà possibile espletare la gara ad evidenza pubblica, tra gli operatori del settore, garantendo il rispetto del regime concorrenziale senza posizioni dominanti di mercato;*
- *infine, è da evidenziare che nel disposto normativo non emerge alcun divieto espresso o implicito circa ipotesi di modifiche dei contratti concessori in essere.*
Anzi, è ben auspicabile la possibilità, nell'autonomia degli enti, di poter migliorare in sede di proroga il rapporto concessorio (in favore dell'Amministrazione) sia attraverso la fissazione di un migliore corrispettivo, sia attraverso l'ampliamento o la modificazione per sostituzione parziale dell'oggetto della concessione, con previsione di nuovi e diversi servizi.(relazione del Capo Ufficio Legislativo del Ministero dell'Economia e delle Finanze).

Visti i pareri favorevoli dei Dirigenti: Settore Tributi e Concessioni Comunali e Direttore di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T. U. EE. LL., approvato con il D.Lgvo n. 267/2000;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visto il T. U. EE. LL., di cui al D. Lgvo n° 267/2000;

D E L I B E R A

Per quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato,

1. di non procedere all'espletamento della gara ad evidenza pubblica indetta con determinazione dirigenziale n° 110/2004 dell'U. O. Appalti - Contratti - Acquisti.
2. di esercitare la facoltà prevista dall'art. 3, comma 25, del D. L. n° 203/2005, convertito in legge n° 248/05 e, quindi, prorogare i contratti in essere, con le Società ETR S.p.A. e GESTOR S.p.A. fino al 31 Dicembre 2008, secondo i termini e le nuove e migliorative condizioni economiche e contrattuali per il Comune valevoli dal 01 Luglio 2006 e di seguito riportate:

➤ GESTOR S. p. A.

- per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta di pubblicità e TOSAP temporanea:
 Aggio a favore GESTOR S. p. A.: 27,5%
- per il servizio di accertamento e riscossione della TOSAP Permanente:
 Aggio a favore GESTOR S. p. A.: 10%
- per il servizio di accertamento e riscossione dei diritti sulle pubbliche affissioni:
 Aggio a favore GESTOR S. p. A.: 30%
- manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionistici esistenti;
- sostituzione graduale delle plance obsolete e danneggiate (situate nelle principali vie del centro urbano) con altre nuove e conformi a quelle esistenti;
- installazione di ulteriori n° 20 plance 140 x 200, portanti il logo del Comune ed una targa toponomastica, da definirsi con il Settore Tributi ed il Settore Territorio.

➤ ETR S. p. A.

- per il servizio di riscossione spontanea della TARSU e dell'ICI:

Compensi a favore ETR

ICI: 0,90% per versamento con un min di € 1,60 ed un max di € 45,00 per versamento.

TARSU: Servizio GIA - Preavviso - 2,50% su somme riscosse

- per il servizio di riscossione coattiva:
 - compenso su somme riscosse a mezzo ruolo, nonché i rimborsi spese saranno determinati applicando le disposizioni normative tempo per tempo vigenti (D. Lgvo 13/04/1999 n° 112, art. 17 e D. M. 04/08/2000).
- Contributo annuale a favore del Comune 5% su commissioni I.C.I. percepite nell'anno di riferimento - ex art. 12 convenzione;
- servizi aggiuntivi **gratuiti** per l'Ente Comunale:
 - Modalità d'incasso mediante Ricevitorie SISAL e procedura RID;
 - Attivazione ed implementazioni dell'applicativo gestionale "RISCONET" per la puntuale rendicontazione delle entrate relative all'Ente Comunale, nonché per la trasmissione al Concessionario ETR S.p.A. di eventuali provvedimenti modificativi dell'ordinario carico affidato in riscossione.

3. *attribuire al presente provvedimento valore di scrittura privata da sottoscrivere per accettazione da parte delle Ditte Concessionarie e da registrarsi in caso d'uso, con oneri e spese a carico delle Ditte Concessionarie.*
4. *inviare copia del presente atto al Settore Tributi e Concessioni Comunali, al Settore Economico - Finanziario e all' U. O. Appalti e Contratti per i rispettivi adempimenti;*
5. *copia del presente provvedimento sarà trasmesso, a cura del Settore Tributi e Concessioni Comunali alle Società ETR S. p. A. e GESTOR S. p. A. per le rispettive accettazioni.*
6. *dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art, 134, comma 4, D. Lgvo n° 267/2000.*