



**CITTÀ DI MOLFETTA**  
PROVINCIA DI BARI

**COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**Sessione Straordinaria**

N. 41

del 3.09.2008

**Approvazione della convenzione ex art.30 del T.U.E.L. per il “Piano Strategico Metropoli Terra di Bari”.**

L'anno duemilaotto il giorno **tre** del mese di **settembre** con inizio alle ore 17,55 e prosiegua, nella Casa Comunale e nella solita Sala delle adunanze del Consiglio, in seguito a convocazione del 28.08.2008, si é riunito il Consiglio Comunale di Molfetta, sotto la presidenza del **Consigliere Comunale, Avv. Nicola Camporeale - Presidente** e con l'assistenza del **Sig. Dott. Michele Camero – Segretario Generale**.

Risultano presenti al momento dell'esame del provvedimento in oggetto i seguenti Componenti il Consiglio Comunale:

**AZZOLLINI Antonio - SINDACO - Presente**

*Consiglieri*

*Consiglieri*

<b>CAMPOREALE Nicola</b>	<b>Presente</b>	<b>SQUEO Mauro</b>	<b>Presente</b>
<b>MASTROPASQUA Pietro</b>	<b>Presente</b>	<b>SGHERZA Raffaele</b>	<b>Presente</b>
<b>PALMIOTTI Michele</b>	<b>Presente</b>	<b>GIANCASPRO Mauro</b>	<b>Presente</b>
<b>ANNESE Giovanni</b>	<b>Presente</b>	<b>SALVEMINI Giacomo</b>	<b>Presente</b>
<b>LATINO Angela Paola</b>	<b>Presente</b>	<b>ABBATTISTA Giovanni</b>	<b>Presente</b>
<b>DE CEGLIA Vito</b>	<b>Presente</b>	<b>DE CANDIA Giuseppe</b>	<b>Presente</b>
<b>MEZZINA Giovanni</b>	<b>Presente</b>	<b>PATIMO Saverio</b>	<b>Presente</b>
<b>MARZANO Angelo</b>	<b>Presente</b>	<b>DI MOLFETTA Michele</b>	<b>Presente</b>
<b>LA GHEZZA Raffaele</b>	<b>Assente</b>	<b>AMATO Giuseppe</b>	<b>Presente</b>
<b>SCARDIGNO Leonardo</b>	<b>Presente</b>	<b>MINUTO Anna Carmela</b>	<b>Presente</b>
<b>BRATTOLI Anna Maria</b>	<b>Presente</b>	<b>PIERGIOVANNI Nicola</b>	<b>Presente</b>
<b>CIMILLO Benito</b>	<b>Presente</b>	<b>SIRAGUSA Leonardo</b>	<b>Assente</b>
<b>GIANCOLA Pasquale</b>	<b>Presente</b>	<b>CLAUDIO Adele Maria S.</b>	<b>Presente</b>
<b>SPACCAVENTO Mauro</b>	<b>Presente</b>	<b>DE ROBERTIS Mauro</b>	<b>Presente</b>
<b>DE GENNARO Giovannangelo</b>	<b>Assente</b>	<b>ZAZA Antonello</b>	<b>Presente</b>

**Presenti n . 28 Assenti n. 03**

Il Presidente, visto che il numero degli intervenuti é legale per poter validamente deliberare in **prima** convocazione, dichiara aperta la seduta

Dell'intero dibattito, registrato su nastro magnetico è reso verbale a parte.

\*\*\*\*\*

E', altresì, presente in aula l'Assessore alle AA.EE.PP. dott. Saverio Tammacco.

\*\*\*\*\*

Introdotta dal Presidente, svolge la relazione sull'argomento in oggetto l'Assessore alle AA.EE. e PP. coadiuvato, per la parte tecnica, dal responsabile del Piano dott. Scandale, intervenuto alla seduta su invito dello stesso Presidente del C.C., per illustrare all'aula l'argomento in esame.

Esaurita la relazione e constatato che non vi sono interventi per discussione generale, il Presidente del C.C. apre la fase delle dichiarazioni di voto. Intervengono i Consiglieri Salvemini G., Zaza A., Spaccamento M., Marzano A., Piergiovanni N., De Robertis M., Amato G., il Presidente della 3<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente Sig. Annese G. per riportare l'esito del preventivo esame da parte della detta Commissione e il Sindaco.

### **(Entra il Cons.re Siragusa Leonardo. Consiglieri presenti n.29)**

Esauriti gli interventi, il Presidente del C.C. pone in votazione il provvedimento finale nel suo complesso ed accertatone l'esito favorevole da atto che

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Premesso che:**

- con delib. di Giunta n. 1697 dell'11 dicembre 2000 la Regione Puglia ha approvato il complemento di programmazione relativo al POR 2000-2006, pubblicato sul BURP n.°30 del 16.02.2001. In particolare per la misura 5.1 "*Recupero e riqualificazione dei sistemi urbani*" il complemento di programmazione ha previsto che i cinque Comuni capoluogo di provincia, quali beneficiari finali, potessero candidare "*progetti pilota per la concreta applicazione di nuovi modelli di governance per lo sviluppo sostenibile locale e per la pianificazione strategica*", ammissibili a finanziamento nell'ambito della linea di intervento rubricata "*Miglioramento della gestione e dei processi di governance*";
- con delib. di Giunta Municipale n. 1001 del 30 dicembre 2004, integrata con delib. G.M. n. 752 del 22.09.2005, il Comune di Bari, ha approvato la rimodulazione del Programma relativo al POR Puglia 2000-2006, all'interno della quale è stato presentato il Progetto pilota "*Nuovo modello di governance e pianificazione strategica della Metropoli barese*", con una ipotesi di investimenti per un importo complessivo di € 4.147.600,00 di cui € 3.807.600,00 finanziato dalla Regione Puglia e € 340.000,00 dal Comune di Bari per la copertura di costi considerati non ammissibili;
- con convenzione del 31 ottobre 2005 stipulata tra la Regione Puglia ed il Comune di Bari, modificata successivamente con nota del 15 febbraio 2007 prot. 1061, si è provveduto alla integrazione e sostituzione della convenzione stipulata in data 14.10.2002, al fine di adeguare i programmi relativi alla misura 5.1 "*Recupero e riqualificazione dei sistemi urbani*" alle nuove indicazioni previste nella revisione di metà periodo del POR PUGLIA 2000-2006 e si è confermato l'attribuzione al Comune di Bari dei compiti di Organismo intermedio ai sensi del Reg (CE) n. 438/2001;
- con delib. di C.C. n. 1057 del 1° dicembre 2005, nell'ambito dell'assestamento generale del Bilancio 2005, il Comune di Bari ha inserito nella parte in conto capitale del detto bilancio il capitolo 16892 denominato "*Piano Strategico Misura 5.1*" con una previsione iniziale di € 2.350.000,00, la cui spesa è stata impegnata con delib. di G.C. n° 1212 del 29 dicembre 2005;
- con delib. n. 1212 del 29 dicembre 2005, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta del

Comune di Bari ha approvato le linee guida finalizzate all'avvio ed all'attuazione del Piano Strategico del Comune di Bari, quale strumento di governance volontario, aperto e adattabile alle differenti scale e realtà comunali e metropolitane, la cui finalità è quella di costituire una Istituzione Metropolitana per la Pianificazione Strategica;

- parallelamente, con delib. CIPE n.20/2004 (*"Ripartizione delle risorse per interventi nelle aree sottoutilizzate - Rifinanziamento Legge 208/1998, periodo 2004-2007"*) veniva ripartito l'importo complessivo di 4.582 milioni di Euro per il periodo 2004-2007, già destinato dalla delibera CIPE 19/04 al finanziamento degli investimenti pubblici nelle aree sottoutilizzate di cui all'art.1 della L. 208/1998;
- con delib. di Giunta n. 262 del 7 marzo 2005, avente ad oggetto *"Delibera CIPE 20/2004. Finanziamento proposte di interventi Progetti accelerati in aree urbane – Piani strategici per le città e aree metropolitane. Nomina Commissione di Valutazione"*, la Regione ha approvato l'Avviso pubblico di procedura negoziale per la presentazione delle domande per Interventi di pianificazione e progettazione innovativa relativamente ai *Piani Strategici per le Città e le Aree metropolitane*. Il termine per la presentazione è stato prorogato con successiva delib. G.R. n. 685 del 9.5.2005, al 31.05.2005;
- con delib. di G.C. n. 314 del 29 aprile 2005 il Comune di Bari ha approvato il Protocollo d'intesa per la presentazione di una proposta progettuale relativa alla realizzazione di *"Piani strategici per le Città e le Aree Metropolitane"* (di cui alla delib. G.R. n. 262 del 7 marzo 2005) finanziata con fondi F.A.S. della Delibera CIPE n. 20/2004, nonché per la successiva redazione ed attuazione del Piano Strategico e del Piano Urbano della di Mobilità, a seguito dell'assegnazione del relativo finanziamento;
- il 2 maggio 2005 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa dell'Area Vasta Terra di Bari, con il quale 11 Comuni della Provincia di Bari hanno approvato un progetto contenente le linee del processo di pianificazione strategica dell'Area Vasta Terra di Bari delegando il Comune di Bari alla presentazione della proposta a valere sulla Procedura negoziale di finanziamento di cui alla delib. G.R. n. 262 del 7 marzo 2005;
- con delib. G.M. n. 347 del 6 maggio 2005, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Bari ha approvato la proposta progettuale di *"Piano strategico per le città e le aree metropolitane e del piano di mobilità"* di cui alla delib. G.R. n. 262 del 7 marzo 2005;
- con delib. di Giunta Regionale n. 1019 del 21 luglio 2005 è stato approvato l'Accordo di Programma Quadro *"Accelerazione della spesa in Aree urbane"*;
- con delib. n. 1476 del 25 ottobre 2005 la Giunta Regionale, ha provveduto a costituire la Commissione di Valutazione delle proposte pervenute ai sensi dell'Avviso Pubblico di procedura negoziale delle domande per interventi di pianificazione e progettazione innovativa relative ai Piani Strategici per le Città e le Aree Metropolitane - Delibere G.R. n. 262 del 7.3.2005 e n. 685 del 9.5.2005 – integrandola con Dirigenti delle Amministrazioni Provinciali di volta in volta interessate alla valutazione delle istanze di rispettiva appartenenza territoriale;
- con determ. del Dirigente Settore Programmazione n. 199 del 30 giugno 2006 (pubblicata sul BURP n. 92 del 20.7.2006), la Regione ha approvato l'elenco delle proposte ammesse a finanziamento ai sensi della delib. G. R. n. 262 del 7.3.2005 e successiva n. 685 del 9.5.2005, nell'ambito della quale nell'allegato 2), risulta finanziata la proposta di Piano Urbano di Mobilità (PUM) della Metropoli Terra di Bari per un importo di € 308.000,00;
- con delib. di G.M. n. 846 del 12 ottobre 2006 il Comune di Bari ha approvato il Protocollo d'intesa aggiuntivo (rispetto a quello sottoscritto il 2.5.2005) per la Pianificazione Strategica dell'Area Metropolitana Terra di Bari, di modifica della composizione iniziale dei Comuni della Metropoli Terra di Bari e di istituzione della Cabina di Regia del Piano e del Consiglio metropolitano, quali organi del Piano

- strategico della Metropoli Terra di Bari;
- in data 31 ottobre 2006 il Protocollo d'intesa aggiuntivo (rispetto a quello sottoscritto il 2.5.2005) per la Pianificazione Strategica dell'Area Metropolitana Terra di Bari è stato, infatti, sottoscritto dal Sindaco di Bari, dal Presidente della Provincia di Bari e dai Sindaci dei Comuni di: Acquaviva delle Fonti, Adelfia, Binetto, Bitetto, Bitonto, Bitritto, Capurso, Casamassima, Cassano delle Murge, Cellamare, Conversano, Corato, Gioia del Colle, Giovinazzo, Grumo Appula, Modugno, Mola di Bari, Molfetta, Noicattaro, Palo del Colle, Rutigliano, Ruvo di Puglia, Sammichele di Bari, Sannicandro, Terlizzi, Toritto Triggiano, Turi e Valenzano. Successivamente ha sottoscritto il Protocollo anche dal Sindaco del Comune di Polignano a Mare. Il Protocollo ha previsto la istituzione, tra l'altro, degli organi del Consiglio metropolitano dei Sindaci e della Cabina di Regia, nonché del Comitato scientifico, dello Staff di Ricerca e Sviluppo e della Struttura per la partecipazione Attiva al Piano Strategico;
  - in data 13 dicembre 2006 il Consiglio metropolitano dei Sindaci ha condiviso l'opportunità di avvalersi di figure professionali da destinare allo Staff di Ricerca e Sviluppo ed alla Struttura per la partecipazione Attiva al Piano Strategico;
  - con delib. di Giunta Regionale n. 72 dell'8 febbraio 2007 (pubblicata sul BURP n. 24 del 15.2.2007), è stata disposta l'assegnazione delle risorse riferite alla Delibera Cipe n. 35/2005, nell'ambito della quale risulta finanziata la proposta di Piano Strategico della Metropoli Terra di Bari per un importo di € 703.228,50;
  - la Regione Puglia ha approvato con delib. Assessorato alla Programmazione n. 1072 del 4 luglio 2007 (pubblicata sul BURP n.104 del 20.7.2007) le "*Linee Guida per la Pianificazione strategica di Area Vasta*", che indica, fra l'altro, i contenuti del "Documento Preliminare" da consegnare entro il 30 settembre 2007, comprendente l'avvio della VAS attraverso la costituzione della Autorità Ambientale, nonché la redazione, di una mappatura delle attività poste in essere e da implementare nei vari settori d'intervento all'interno dell'Area Metropolitana, con il conseguente relativo riallineamento progettuale dei due Progetti di Piano Strategico presentati a valere sui fondi della Misura 5.1 del POR PUGLIA 2000-2006 e sulle risorse della FAS relative alle delib. CIPE nn. 20/2004 e 35/2005, con il Programma Operativo 2007-2013 della Regione Puglia, con il Documento Strategico Regionale (DSR), nonché con gli altri strumenti di programmazione regionale;
  - in particolare nelle suddette "*Linee Guida per la Pianificazione strategica di Area Vasta*" si assegna ai Comuni il termine di 200 giorni a decorrere dal 30 settembre 2007 (successivamente prorogato al 31 ottobre 2007) per individuare e descrivere il modello di governance del Piano Strategico;
  - il 2 agosto 2007 si è insediato presso la sede di Palazzo Fizzarotti lo Staff di Ricerca e Sviluppo e per la Partecipazione attiva del Piano Strategico della Metropoli Terra di Bari, composto da figure professionali selezionate in base all'Avviso pubblico di cui alla determ. Dirigente della Ripartizione Gabinetto del Comune di Bari n. 416 del 19 gennaio 2007;
  - con determ. Dirigente del Settore Programmazione del 5 settembre 2007 n. 255, (pubblicata sul BURP del 20.9.2007 n. 132), è stato prorogato al 31 ottobre 2007 il termine previsto per la consegna del "*Documento Preliminare*";
  - il 29 ottobre 2007 il "*Documento Preliminare del Piano Strategico Metropoli Terra di Bari*", elaborato e redatto dallo Staff di Ricerca, Sviluppo e Comunicazione secondo le citate Linee Guida regionali, è stato presentato e discusso in Consiglio Metropolitano, composto dai Sindaci aderenti al Piano Strategico Metropoli Terra di Bari, riunito presso la sede del Consorzio ASI in pari data;
  - il 30 ottobre 2007 si è tenuto presso l'Università degli Studi di Bari con la collaborazione dello Staff di Ricerca, Sviluppo e Comunicazione il convegno sul tema "*Pianificazione strategica e forme di governance per la Metropoli Terra di Bari*", dal quale è emersa la opportunità di costituire una Unione di Comuni per la

- elaborazione e predisposizione del Piano Strategico;
- il 31 ottobre 2007 è stato consegnato al Presidente della Regione Puglia il “Documento Preliminare del Piano Strategico Metropoli Terra di Bari”, costituito da 11 documenti: “Relazione introduttiva”, “Analisi di contesto dei 31 Comuni con allegata Mappatura Progetti e Programmi in corso” vol. I e vol. II, “Diagnosi”, “Visioni e Strategie con allegata Relazione di aggiornamento e Riallineamento”, “Forum Metropolitani”, “Partenariato”, “Governance”, “Democrazia elettronica”, “Valutazione ambientale strategica” e “Piano metropolitano di Mobilità Sostenibile”;
  - l’11 dicembre 2007 si è riunito il Consiglio Metropolitano dei Sindaci aderenti al Piano Strategico Metropoli Terra di Bari deliberando, tra l’altro, di dedicare una intera giornata di studi all’approfondimento ulteriormente la tematica del modello di governance da adottare;
  - nelle Giornate di Studio, tenutesi il 18 e 19 gennaio 2008 a Bari, il Consiglio Metropolitano dei Sindaci aderenti al Piano Strategico Metropoli Terra di Bari ha approfondito, tra l’altro, gli aspetti relativi a due modelli di governance: quello della Convenzione ex art. 30 T.u.e.l. con delega di funzioni al Comune capofila e quello della Unione di Comuni ex art. 32 T.u.e.l.
  - il 19 febbraio 2008 il Consiglio Metropolitano dei Sindaci, accolte le osservazioni di taluni Comuni che hanno manifestato la necessità di pervenire attraverso un processo graduale alla costituzione della Unione di Comuni, ha ritenuto di adottare, in questa prima fase, il modello della Convenzione ex art. 30 T.u.e.l. tra tutti i Comuni aderenti al Piano Strategico.

### Il Sindaco considerato che:

- il Progetto Pilota “Nuovo modello di governance e pianificazione strategica metropolitana barese”, finanziato sulla base della misura 5.1 individua nella pianificazione strategica lo strumento ed il processo per la **innovazione della pubblica Amministrazione**, affinché possa pervenirsi alla costruzione di strategie condivise per lo sviluppo di lungo periodo attraverso la costituzione di una “Istituzione Metropolitana organizzata per funzioni di indirizzo sulle politiche delle progettazioni e delle pianificazioni della regione metropolitana”;
- il Protocollo d’Intesa sottoscritto dai Comuni e dalla Provincia di Bari il 31 ottobre 2006 stabilisce che il Piano Strategico della Metropoli Terra di Bari debba dotarsi di un “**modello di coordinamento unitario**” ed “avviare la definizione di un modello operativo articolato su base territoriale e con autonomia gestionale e finanziaria”, all’interno del quale procedere alla costituzione di una “Istituzione Metropolitana”. Inoltre, il Protocollo (all. B) individua gli Organi del Piano strategico nel: 1) Consiglio Metropolitano del Piano Strategico; 2) Cabina di Regia del Piano; 3) Responsabile del procedimento del Piano Strategico e Responsabile del procedimento PUM; 4) Comitato scientifico; 5) Staff di Ricerca e Sviluppo; 6) Struttura organizzativa della Partecipazione; 7) Gruppo di Coordinamento ed Assistenza tecnica al Piano; 8) Commissioni; 9) Forum.
- nel “Documento Preliminare” consegnato alla Regione Puglia il 31 ottobre 2007 si ribadisce che la Pianificazione strategica si inserisce a pieno titolo nei processi di innovazione della pubblica Amministrazione, anche in considerazione del fatto che è “atto volontario” di costruzione e condivisione dello sviluppo sostenibile di territori e comunità appartenenti a più Enti, i quali elaborano la programmazione e progettazione delle attività di rilievo strategico in armonia tra loro, creando le condizioni per una migliore valorizzazione delle risorse umane, ambientali, economiche e strumentali presenti a livello locale e per la crescita della competitività sovralocale. A tal fine i documenti di “Analisi di contesto” e “Diagnosi” hanno posto in rilievo le risorse da valorizzare e le opportunità di sviluppo insite nel territorio. Di qui l’elaborazione complessa di più vettori di sviluppo ripartiti per

macroaree, quali: Popolazione, Mobilità e Accessibilità, Ambiente e Sviluppo sostenibile del Territorio, Società, Economia e Capitale culturale. Tuttavia per dare attuazione alla “visione” in tal modo elaborata, seppure ad un primo livello di approfondimento, è indispensabile pervenire all’adozione di un modello unitario di governance sulla base dell’analisi riportata nel relativo documento preliminare.

- occorre, in tale ottica, concretamente avviare la Pianificazione Strategica individuando, dunque, gli organi che dovranno sovrintendere alla governance del processo e costituendo le strutture tecnico-amministrative che dovranno provvedere alla sua redazione;
- in sintonia con le “Linee Guida” regionali, appare opportuno che il modello istituzionale da adottare sia connotato dalla natura pubblicistica, ma debba, necessariamente, considerare la pluralità di soggetti interessati coinvolti nel processo di pianificazione strategica, ognuno per le proprie specifiche competenze e vocazioni operative;
- alla luce degli studi e degli approfondimenti svolti negli ultimi mesi sul modello di governance da adottare per la elaborazione, predisposizione, gestione ed attuazione del Piano Strategico Metropoli Terra di Bari, dai quali è emerso chiaramente la idoneità del modello dell’Unione di Comuni che consentirebbe di costituire un nuovo soggetto giuridico avente quale fine ultimo l’accrescimento del benessere della nostra comunità attraverso lo strumento della pianificazione strategica;
- poiché nelle “Linee Guida per la Pianificazione strategica di Area Vasta” della Regione Puglia, come pubblicate sul BURP n.104 del 20.7.2007, si assegna ai Comuni il termine di 200 giorni a decorrere dal 31 ottobre 2007, come successivamente indicato, per individuare e descrivere il modello di governance del Piano Strategico e poiché tale termine verrà a scadenza il 20 maggio 2008, si rende urgente l’adozione di tale modello per poter rispettare le scadenze poste dalla Regione e poter aspirare ad accedere ai relativi finanziamenti;
- pertanto, al fine di consentire un approccio graduale alla costituzione del nuovo soggetto giuridico, come richiesto da taluni dei Comuni aderenti al Piano Strategico, in sede di Consiglio Metropolitan si è ritenuto di convenire in questa prima fase la stipulazione di una convenzione ex art. 30 con delega al Comune Capofila, in vista della successiva costituzione dell’Unione.

**Tutto ciò premesso e considerato**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

- visto l’art. 30 del TUEL;
- Visto il parere espresso dalla 3<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente (Affari Generali) espresso in data 02.09.2008 con verbale n.12;
- visto il parere di regolarità tecnica espresso, ai sensi dell’art.49, 1° comma, del D.L.vo n.267/2000, dal Dirigente del Settore Economico-Finanziario;
- omesso il parere di regolarità contabile in quanto la presente deliberazione non comporta impegno di spesa;

- letto il testo della convenzione;
  
- dato atto di quanto sopra esposto relativamente alla costituzione dell'Unione di Comuni per il Piano Strategico Metropoli Terra di Bari;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese da n.29 Consiglieri presenti e votanti;

#### DELIBERA

Per tutto quanto espresso in narrativa e che qui si intende richiamato:

- 1) Di approvare la convenzione ex art. 30 T.U.E.L. per il Piano Strategico Metropoli Terra di Bari, nel testo allegato che costituisce parte integrante del presente atto, quale strumento di governance per il Piano Strategico ed il Piano Metropolitan di Mobilità Sostenibile.
- 2) Di dare mandato al Sindaco per la sottoscrizione del detto atto di convenzione.

Su proposta del Cons.re Giancola, posta in votazione dal Presidente del C.C. ed approvata con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese da n.29 Consiglieri presenti e votanti il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4°, del T.U.EE.LL. n.267/2000.

**In pubblicazione dal 4.09.2008**