



CITTÀ DI MOLFETTA
PROVINCIA DI BARI

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione Straordinaria

N. 88

del 29.12.2008

Proroga, con modificazioni migliorative per l'Ente, del contratto in corso con il Concessionario GESTOR SpA per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto pubbliche affissioni e della TOSAP.

L'anno duemilaotto il giorno **ventinove** del mese di **dicembre** con inizio alle ore 11,10 e prosiegua, nella Casa Comunale e nella solita Sala delle adunanze del Consiglio, in seguito a convocazione del 09.12.2008, si é riunito il Consiglio Comunale di Molfetta, sotto la presidenza del **Consigliere Comunale, Avv. Camporeale Nicola – Presidente** e con l'assistenza del **Sig. Dott. Michele Camero – Segretario Generale**.

Risultano presenti al momento dell'esame del provvedimento in oggetto i seguenti Componenti il Consiglio Comunale:

AZZOLLINI Antonio - SINDACO - Presente

Consiglieri

Consiglieri

CAMPOREALE Nicola	Presente	SQUEO Mauro	Presente
MASTROPASQUA Pietro	Presente	SGHERZA Raffaele	Presente
PALMIOTTI Michele	Assente	GIANCASPRO Mauro	Presente
ANNESE Giovanni	Presente	SALVEMINI Giacomo	Assente
LATINO Angela Paola	Presente	ABBATTISTA Giovanni	Presente
DE CEGLIA Vito	Presente	DE CANDIA Giuseppe	Assente
MEZZINA Giovanni	Presente	PATIMO Saverio	Presente
MARZANO Angelo	Presente	MANGIARANO Francesco	Assente
LA GHEZZA Raffaele	Presente	AMATO Giuseppe	Presente
SCARDIGNO Leonardo	Presente	MINUTO Anna Carmela	Presente
BRATTOLI Anna Maria	Presente	PIERGIOVANNI Nicola	Presente
CIMILLO Benito	Presente	SIRAGUSA Leonardo	Assente
GIANCOLA Pasquale	Presente	CLAUDIO Adele Maria S.	Presente
SPACCAVENTO Mauro	Assente	DE ROBERTIS Mauro	Assente
DE GENNARO Giovannangelo	Assente	PORTA Giovanni	Presente

Presenti n . 23 Assenti n. 08

Il Presidente, visto che il numero degli intervenuti é legale per poter validamente deliberare in **prima** convocazione, dichiara aperta la seduta

Sono, altresì, presenti in aula il Dirigente del Settore Economico-Finanziario, Dott. G. De Bari e il Dirigente del Settore Tributi, Dott. G. Lopopolo.

Dell'intero dibattito, registrato su nastro magnetico, è reso verbale a parte.

Introdotta dal Presidente del C.C., svolge la relazione sull'argomento il Sindaco.

Aperta la discussione intervengono i Cons.ri Piergiovanni e Porta ed in replica il Sindaco coadiuvato, per la parte tecnica dal Dirigente del Settore Tributi.

Interviene, quindi, il Cons.re La Ghezza per proporre i seguenti emendamenti allo schema di deliberazione in esame:

- **al punto 1) del dispositivo**, di prorogare il contratto in essere con la Società Gestor Spa, fino al **"31 dicembre 2009"**, in luogo del **"31 dicembre 2010"**.
- **Il punto 1.g)**, così riformulato **"installazione di ulteriori 20 plance 140x200, d'intesa con l'amministrazione, portanti il logo del Comune ed una targa toponomastica da definirsi con i Settori Territorio e Tributi"**.

(Escono i Cons.ri Amato e Patimo. Cons.ri presenti n. 21)

Sulle proposte di emendamenti si esprime favorevolmente il Sindaco.

Intervengono, infine per dichiarazione di voto i Consiglieri Abbattista, Piergiovanni e Porta.

Esauriti gli interventi, il Presidente pone in votazione gli emendamenti proposti dal Cons.re La Ghezza, nell'ordine:

- **al punto 1) del dispositivo**, di prorogare il contratto in essere con la Società Gestor Spa, fino al **"31 dicembre 2009"**, in luogo del **"31 dicembre 2010"**.

Consiglieri presenti n. 21

Consiglieri favorevoli n. 21

Il Presidente dichiara accolto l'emendamento

-Il punto 1.g), così riformulato **"installazione di ulteriori 20 plance 140x200, d'intesa con l'amministrazione, portanti il logo del Comune ed una targa toponomastica da definirsi con i Settori Territorio e Tributi"**.

Consiglieri presenti n. 21

Consiglieri favorevoli n. 17

Consiglieri contrari n. 3 (Abbattista, Porta, Minuto)

Consiglieri astenuti n. 1 (Piergiovanni)

Il Presidente dichiara accolto l'emendamento.

Indi il Presidente pone in votazione il provvedimento finale, nel suo complesso e stante l'esito favorevole della votazione stessa, dà atto che,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con provvedimento del Commissario Straordinario n° 69 del 06/06/2006 si deliberava, tra l'altro, la prosecuzione del rapporto contrattuale allora in corso con il concessionario alla riscossione dei c.d. tributi minori GESTOR S.p.A., fino al 31/12/2008, applicando nuove condizioni contrattuali migliorative per l'Ente;

Considerato che:

- o in data 30/09/2005 è stato adottato il D. L. n° 203/2005 contenente "Misure di contrasto all'evasione fiscale e disposizioni urgenti in materia tributaria e finanziaria" (GU n° 230 del 3/10/2005);
- o l'art. 3, comma 25, del predetto decreto-legge n° 203/2005, convertito in legge 2 Dicembre 2005 n° 248, ha avviato e posto le basi per un radicale riforma del predetto sistema delle concessioni (prevede la soppressione del sistema di affidamento in concessione del servizio nazionale della riscossione a decorrere dal 1° Ottobre 2006 e l'affidamento all'Agenzia delle Entrate delle funzioni relative alla riscossione nazionale che le esercita mediante la società Riscossione S.p.A.) attraverso un articolato e graduale processo che dovrà concludersi entro il 31/12/2010, stabilendo che fino a tale data "possono essere prorogati" i contratti in corso tra gli enti locali e le società iscritte all' albo di cui all'art. 53, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1977, n° 446".

Rilevata la disponibilità della Gestor S.p.a. a proseguire, fino al 31/12/2010, il rapporto contrattuale in essere per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto pubbliche affissioni e della TOSAP temporanea e permanente, a condizioni migliorative per l'Ente.

Dato atto che:

- sussistono evidenti ragioni di pubblico interesse ad assicurare la continuità del servizio di accertamento e riscossione delle entrate in questione, nonché il servizio obbligatorio di affissioni di manifesti di natura istituzionale, commerciale ed elettorale già affidato alla Gestor S.p.A.;
- la società Gestor s.p.a.:
 - svolge la propria attività in forza degli affidamenti e convenzioni stipulate con i comuni, su tutto il territorio nazionale, da più di un ventennio, con numerose strutture operative periferiche, monitorando puntualmente le molteplici fattispecie imponibili I.C.P., diritti di affissioni e T.O.S.A.P.;
 - ha proprio sportello in Molfetta (con 3 amministrativi e 2 attacchini) ed ha espletato, per conto dell'Ente il servizio di che trattasi, con adeguata professionalità, efficacia ed efficienza; di seguito sono riportate le principali attività svolte:
 - ✓ servizio di affissione di manifesti istituzionali, commerciali ed elettorali (circa 24.000, manifesti per anno);
 - ✓ accertamento e riscossione in loco (con maneggio di denaro) per le singole utenze tassabili per i c.d. "spuntisti" del mercato settimanale, delle piazze e durante le fiere e i mercati.
 - ✓ stampa e postalizzazione di circa 2.000 avvisi di pagamento dei tributi in concessione;
 - ✓ emissione avvisi di accertamento in rettifica e per omessa denuncia;
 - ✓ riscossione coattiva a mezzo ingiunzione fiscale, ex D.P.R. n° 639/1910;
 - ✓ rendicontazione trimestrale dei pagamenti;
 - ✓ attività connesse al contenzioso instaurato per notifica dei ricorsi dei contribuenti;
 - ✓ manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionistici e sostituzione delle plance obsolete e/o danneggiate; fornitura ed installazione nuove plance.
- la Gestor S.p.A è iscritta all'albo nazionale dei soggetti abilitati ad esercitare attività di riscossione ed accertamento dei tributi e di altre entrate dei Comuni, istituito con D.M. 289 del 11/09/2000.

Viste le nuove e migliorative condizioni contrattuali per l'Ente, a valere dall'1 gennaio 2009, di seguito riassunte:

- ✓ aggio pari al 26,00 % (aggio sino al 31/12/2008 pari a 27,5 %) per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta di pubblicità e TOSAP temporanea;
- ✓ aggio pari al 9,00 % (aggio sino al 31/12/2008 pari a 10,0 %) per il servizio di accertamento e riscossione della TOSAP permanente;
- ✓ aggio pari al 29,00 % (aggio sino al 31/12/2008 pari a 30,0 %) per il servizio di accertamento e riscossione dei diritti sulle pubbliche affissioni;
- ✓ minimo garantito annuo complessivo pari a € 400.000 (minimo garantito annuo complessivo sino al 31/12/2008 pari a € 278.866,72);
- ✓ manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionistici esistenti;
- ✓ sostituzione graduale delle plance obsolete e danneggiate (situate nelle principali vie del centro urbano) con altre nuove e conformi a quelle esistenti;
- ✓ installazione di ulteriori 20 plance, d'intesa con l'Amministrazione, che garantiranno migliorie al servizio di affissione nonché maggiori entrate per l'Ente;

- ✓ nuovo censimento di utenze ed utenti riferito ai tributi di che trattasi.

Ritenuto che:

- la prosecuzione del rapporto contrattuale in essere è da ritenersi opportuna alla luce dei nuovi dettati legislativi atteso che è ancora da delinarsi con caratteri di sufficiente stabilità e certezza il processo di riforma del sistema della riscossione delle entrate pubbliche (ripetesi, a regime il 31/12/2010);
- solo quando il sistema della riscossione sarà maturo per una corretta competizione, solo allora sarà possibile espletare la gara ad evidenza pubblica, tra gli operatori del settore, garantendo il rispetto del regime concorrenziale senza posizioni dominanti di mercato;
- nel disposto normativo non emerge alcun divieto espresso o implicito circa ipotesi di modifiche dei contratti concessori in essere; al contrario, è auspicabile la possibilità, nell'autonomia degli enti, di poter migliorare in sede di proroga il rapporto concessorio (in favore dell'Amministrazione) sia attraverso la fissazione di un migliore corrispettivo, sia attraverso l'ampliamento o la modificazione per sostituzione parziale dell'oggetto della concessione, con previsione di nuovi e diversi servizi. (relazione del Capo Ufficio Legislativo del Ministero dell'Economia e delle Finanze);
- la ditta Gestor S.p.A., a fronte di un corrispettivo in linea con la media nazionale in rapporto al servizio offerto, consente congrue entrate che, nell'ipotesi di gestione diretta, non troverebbero conferma in rapporto alla dotazione organica comunale attuale che, tra l'altro, non prevede personale addetto alla riscossione dei tributi in loco presso il mercato settimanale, le piazze e le fiere/mercati ricorrenti.

Rilevato che:

- l'attività accertativa e di riscossione dei tributi di che trattasi, riferita ai primi tre trimestri dell'anno finanziario 2008, ha prodotto un gettito complessivo rendicontato di € 655.000 circa, di cui € 492.000 circa sono di competenza dell'Ente, e che con Determinazione Dirigenziale del Settore Tributi e Concessioni comunali n° 106 del 26/11/2008, sono stati contabilizzati e introitati € 389.000 circa;
- per motivazioni inerenti il puntuale riversamento delle spettanze dell'Ente, è stata concordata ed avviata recentemente la modalità di versamento da parte dei contribuenti su c/c postale intestato a Comune di Molfetta - Servizio Tesoreria.;
- ad ulteriore garanzia del puntuale ed esatto adempimento delle obbligazioni contrattuali in essere, il concessionario Gestor S.p.A. si è reso disponibile a produrre aggiuntiva polizza fidejussoria di € 150.000.

Ritenuto quindi opportuno, dal 1 gennaio 2009, attivare la modalità di incasso "cash pooling" che permette il riversamento immediato, al lordo delle spettanze del concessionario, sul conto di Tesoreria del Comune o, in alternativa, che i versamenti dei tributi in concessione continuino ad essere eseguiti dai contribuenti su c/c postale intestato a Comune di Molfetta - Servizio Tesoreria.

Vista la nota raccomandata n° 13779548503 2, pervenuta al protocollo del Comune di Molfetta in data 26/11/2008, prot. n° 67192.

Valutata la convenienza e opportunità per questo Comune, nonché la piena legittimità, a proseguire il rapporto contrattuale in corso con la società Gestor S.p.A. fino al 31/12/2010, in conformità alle intese e sulla base delle argomentazioni di cui ai punti precedenti.

Preso atto del parere espresso dalla Commissione Consiliare Permanente n.4 (Bilancio) con verbale n.20 del 29.12.2008;

Visti i pareri favorevoli dei Dirigenti: Settore Tributi e Concessioni Comunali e Direttore di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T. U. EE. LL., approvato con il D.Lgvo n. 267/2000.

Visto lo Statuto dell'Ente.

Visto il Regolamento di contabilità.

Visto il T. U. EE. LL., di cui al D. Lgvo n° 267/2000;

Con voti favorevoli n.17, contrari n.04 (Abbattista G., Minuto A.C., Porta G. e Piergiovanni N., espressi in forma palese da n.21 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

Per quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato:

1. Di esercitare la facoltà prevista dall'art. 3, comma 25, del D. L. n° 203/2005, convertito in legge n° 248/05 e, quindi, prorogare il contratto in essere con la Società Gestor S.p.A. fino al 31 Dicembre 2009, secondo i termini e le nuove e migliorative condizioni economiche e contrattuali valevoli dal 01 Gennaio 2009 e di seguito riportate:
 - a) per il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta di pubblicità e TOSAP temporanea è dovuto un aggio pari al 26,00 %;
 - b) per il servizio di accertamento e riscossione della TOSAP permanente è dovuto un aggio pari al 9 %;
 - c) per il servizio di accertamento e riscossione dei diritti sulle pubbliche affissioni è dovuto un aggio pari al 29 %;
 - d) minimo garantito annuo complessivo pari a € 400.00000
 - e) manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionistici esistenti;
 - f) sostituzione graduale delle plance obsolete e danneggiate (situate nelle principali vie del centro urbano) con altre nuove e conformi a quelle esistenti;
 - g) installazione di ulteriori 20 plance da 140x200, d'intesa con l'amministrazione, portanti il logo del Comune ed una targa toponomastica da definirsi con i Settori Territorio e Tributi;
 - h) censimento di utenze/utenti riferito ai tributi di che trattasi;
 - i) i versamenti per I.C.P., diritti di affissione e T.O.S.A.P. devono essere eseguiti:
 1. con la modalità di incasso "cash pooling" che permette il riversamento immediato, al lordo delle spettanze del concessionario, sul conto di Tesoreria del Comune;
 2. in alternativa, dai contribuenti direttamente su C/C postale intestato a "Comune di Molfetta – servizio tesoreria" mediante bollettini di cui ai modelli approvati con decreto del ministero dell'Economia e delle Finanze 4 dicembre 2001 pubblicato in G.U. n. 272 del 18/12/2001; eventuali somme introitate per cassa devono essere puntualmente riversate sui medesimi C/C postali; il concessionario, entro i successivi 2 giorni lavorativi, trasmetterà all'Ente copia di attestazione di versamento delle somme introitate per cassa;
 - j) il Comune di Molfetta provvederà a riconoscere l'aggio di spettanza del concessionario e ad accreditare le relative somme entro 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento del rendiconto trimestrale; l'esistenza di rapporti di credito/debito, derivanti dalla precedente modalità di riversamento delle somme introitate, che pertanto saranno rendicontate e saldate a chiusura dell'anno finanziario 2008, e precisamente entro il 20 gennaio 2009, rende necessaria la compensazione;
 - k) a garanzia del puntuale adempimento degli obblighi contrattuali il concessionario, contestualmente alla sottoscrizione del presente provvedimento (come disposto al punto 2), presterà cauzione pari a € 100.000 (Eurocentomila); detta cauzione deve essere prestata in numerario ovvero in titoli di stato ovvero mediante polizza fidejussoria ovvero mediante fidejussione bancaria o assicurativa.

2. Attribuire al presente provvedimento valore di scrittura privata da sottoscrivere per accettazione da parte della Ditta Gestor S.p.a. e da registrarsi in caso d'uso, con oneri e spese a carico della medesima ditta concessionaria.
3. Inviare copia del presente atto al Settore Tributi e Concessioni Comunali, al Settore Economico - Finanziario e all' U. O. Appalti e Contratti per i rispettivi adempimenti.
4. Copia del presente provvedimento sarà notificato, a cura del Settore Tributi e Concessioni Comunali alla Società GESTOR S.p.A. per l'accettazione.
5. Su proposta del Consigliere Annese G., posta in votazione dal Presidente del C.C. ed approvata con voti favorevoli n.17, contrari n.04 (Abbattista G., Minuto A.C., Piergiovanni N. e Porta G.), espressi in forma palese da n.23 Consiglieri presenti e votanti, il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del T.U.EE.LL. approvato con D. Lgs. 267/2000.

In pubblicazione dal 31.12.2008