



CITTÀ DI MOLFETTA
PROVINCIA DI BARI

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione Straordinaria

N. 103

del 22.12.2003

O G G E T T O:

Affidamento in concessione dei servizi di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni e tassa occupazione spazi ed aree pubbliche e riscossione spontanea e coattiva dell'imposta comunale sugli immobili e tassa smaltimento rifiuti solidi urbani.

L'anno duemilatre il giorno **ventidue** del mese di **dicembre** nella Casa Comunale e nella solita Sala delle adunanze del Consiglio, in seguito ad avviso notificato ai Consiglieri in data 19.12.2003 si é riunito il Consiglio Comunale di Molfetta, sotto la presidenza del **Consigliere Giuseppe Amato- Presidente** e con l'assistenza del **Sig. Dott. Carlo Lentini Graziano – Segretario Generale**

Procedutosi all'appello nominale, risultano presenti o assenti i Sigg.ri Consiglieri come appresso:

MINERVINI TOMMASO - SINDACO - Presente

<i>Consiglieri</i>	P	A	<i>Consiglieri</i>	P	A
SALLUSTIO Cosmo A.	si		LUCANIE Leonardo	si	
CENTRONE Pietro	si		SASSO Maria	si	
PETRUZZELLA Pantaleo	si		MINUTO Anna Carmela	si	
SPADAVECCHIA Giacomo	si		DE ROBERTIS Mauro	si	
RAFANELLI Domenico	si		SPADAVECCHIA Vincenzo	si	
DE BARI Giuseppe D.co		si	SIRAGUSA Leonardo		si
AMATO Mario	si		CIMILLO Benito	si	
SECONDINO Onofrio	si		DE GENNARO Giovannangelo	si	
SCARDIGNO Girolamo A.	si		AMATO Giuseppe	si	
PANUNZIO Pasquale	si		DI GIOVANNI Riccardo		si
GIANCOLA Pasquale	si		MINERVINI Corrado	si	
DI MOLFETTA Michele		si	FIorentini Nunzio C.		si
DE PALMA Damiano	si		ZAZA Antonello	si	
DE NICOLO' Giuseppe	si		ANGIONE Nicola	si	
PIERGIOVANNI Nicola	si		BALESTRA Giuseppe		si

Presenti n. 25 Assenti n. 06

Il Presidente, visto che il numero degli intervenuti è legale per poter validamente deliberare in seconda convocazione, dichiara aperta la seduta.

Sono, altresì, presenti in aula l'Assessore al Bilancio, Dott. Mauro Magarelli, il Dirigente del Settore Tributi, Dott. Giuseppe Lopopolo, il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune, Rag. Fiumefreddo ed i Componenti del detto Collegio, Dott. V.de Candia e rag.ra C. Sallustio.

Dell'intero dibattito, registrato su nastro magnetico, è reso verbale a parte.

Il Presidente introduce l'argomento quindi, sospende brevemente la seduta accogliendo la formale richiesta del Consigliere Petruzzella (sono le ore 18,55).

Alle ore 20,45, la seduta riprende. Sono presenti in aula n. 24 Consiglieri; assenti i Consiglieri: Spadavecchia G., Secondino, Piergiovanni, Sasso, Siragusa, Minervini C. e Spadavecchia V.

Svolge la relazione sull'argomento l'Assessore al Bilancio, dott. Mauro Magarelli, riportando all'aula le modifiche che l'Amministrazione ritiene opportuno apportare alla sua proposta di deliberazione, depositata agli atti del fascicolo, elaborate, anche alla luce delle modifiche apportate all'art.52 della legge 446/96 dalla Legge Finanziaria 2004, in corso di approvazione da parte del Senato.

Su richiesta del Cons.re Sallustio, il Dott. Lopopolo, Dirigente dei Settori Tributi ed Economico- Finanziario, integra il proprio parere favorevole, di cui all'art.49, primo comma, del D.Leg.vo 267/2000, sul provvedimento in esame.

Aperta la discussione generale, sul provvedimento in esame, così come integrato dall'Amministrazione, intervengono i Cons.ri Sallustio, Angione, De Palma, Zaza, De Robertis ed in replica lo stesso Assessore Magarelli.

Esauriti gli interventi il Presidente invita il Collegio dei Revisori dei Conti ad esprimere il proprio parere sulla proposta di deliberazione, così come integrata dall'Amministrazione.

Il dott. Vito de Candia da lettura del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune reso ad integrazione del parere favorevole già espresso con nota del 16.12.2003 prot. n. 57417.

(Il documento è acquisito, da parte del Segretario Generale, agli atti del fascicolo).

Intervengono, quindi, per dichiarazione di voto i Consiglieri Sallustio, de Bari, Zaza e de Palma che conferma la proposta di sub emendamento al punto 5 del dispositivo della proposta di deliberazione, concernente la proroga tecnica di mesi 12 (dodici) da concedere ai concessionari dei servizi de quibus.

(Si da atto che durante la discussione sono entrati in aula i Consiglieri Spadavecchia G., Spadavecchia V., Piergiovanni, Secondino, Siragusa e Minervini C. e sono usciti i Cons.ri Centrone, Di Molfetta, Fiorentini, Cimillo, Balestra, Zaza e il Sindaco. Consiglieri presenti n.23).

Il Presidente, quindi, pone in votazione il sub emendato proposta dal Cons.re De Palma innanzi esplicitato:

Consiglieri presenti n. 23

Consiglieri votanti n. 10

Consiglieri astenuti n.13 (Sallustio, Petruzzella, Spadavecchia G., Rafanelli, de Bari, Amato M., Secondino, Scardigno, Lucanie, Minuto, De Robertis, Minervini C., Angione)

Voti favorevoli n.10

Il sub emendamento al punto 5 del dispositivo della proposta di deliberazione proposto, dal Consigliere De Palma, è APPROVATO.

(Entra il Consigliere Zaza, Consiglieri presenti n. 24).

Interviene infine il Consigliere Sallustio per dichiarazione di voto sul provvedimento finale nel suo complesso.

Esauriti gli interventi il Presidente pone in votazione il provvedimento finale nel suo complesso e stante l'esito favorevole, da atto che,

Il Consiglio Comunale

Premesso che con propri provvedimenti:

- n° 203 del 25/10/2001 é stato rinnovato alla Società Gestor S.p.A. il contratto di concessione relativo al servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche dal 01/01/2002 al 31/12/2003;
- n° 83 del 14/02/2002 é stato approvato lo schema di convenzione con la S. ES. I. T. Puglia S. p. A. per la prosecuzione del servizio di riscossione spontanea e coattiva dell'I. C. I. nonché della T. A. R. S. U., quest' ultima anche nella nuova accezione di "TARIFFA" fino al 31/12/2003;

E' stata espressa volontà, giusta delibera del C. C. n° 83 del 14/02/2002 di unificare le diverse scadenze dei contratti in concessione per consentire una gestione cumulativa dei tributi in oggetto.

Visto che il regolamento delle entrate, approvato con deliberazione consiliare n° 80 del 08/02/2002, all'articolo 9 attribuisce al Consiglio Comunale la scelta delle forme di gestione delle entrate tributarie, indicando le possibili forme di gestione previste dall'art. 52 del D. Lgvo 15/12/1997 n° 446;

Atteso che tale articolo prevede fra le forme di gestione possibili anche l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara fra i soggetti privati iscritti nell'Albo dei concessionari, di cui all'art. 53 del D. Lgvo 446/97;

Che con D. M. 11 Settembre 2000, n° 289, è stato adottato il "Regolamento relativo all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di quelle riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni, emanato ai sensi dell'art. 53, comma1, del D. Lgvo 15/12/1997, n° 446", che ha fissato le condizioni per le iscrizioni all'Albo dei concessionari, tra cui il possesso dei requisiti finanziari, dei requisiti di onorabilità e dei requisiti tecnici.

L'Albo è stato istituito ed è attualmente funzionante, con un numero di adesioni tale da aver precostituito attualmente le condizioni per lo svolgimento della concorsualità nelle pubbliche gare per l'assegnazione dei servizi in questione;

Rilevato che permangono le condizioni che avevano indotto il Comune, da lungo tempo alla scelta della forma di gestione del servizio in concessione, in quanto l'organizzazione comunale non consente allo stato di assumere la gestione diretta, data la

specificità, complessità ed articolazione della stessa, e considerato che la legislazione tende ad instaurare regole gestionali in direzione della esternalizzazione dei servizi pubblici locali;

Che l'affidamento in concessione a terzi consente di:

- a) migliorare la gestione dei servizi pubblici, già affidati da anni in concessione, garantendo al Comune congrue entrate che, certamente, non troverebbero conferma in rapporto all'organizzazione comunale attuale;
- b) ottenere "anticipazione" a data certa sia del gettito TARSU che ICI;
- c) evitare l'aggravio di lavoro ed i relativi costi per il Comune a seguito assunzione in proprio dei servizi;
- d) rendere operativo il "Piano Generale degli Impianti Pubblicitari", oltre che garantire la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionistici di proprietà comunale;
- e) traslare al soggetto concessionario le funzioni ed i poteri gestionali per l'accertamento e la riscossione dei tributi, cosiddetti "minori" (imposta sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni e TOSAP) nonché la designazione del "Funzionario Responsabile", previsto dagli artt. 11 e 54 del D.Leg.vo n. 507/93;
- f) affrancarsi dagli oneri relativi al contenzioso dei tributi "minori" nella difesa in giudizio.

Ritenuto che l'affidamento della gestione dei servizi di che trattasi ad un unico soggetto abilitato comporta semplificazione nelle procedure, economicità gestionale, più elevata efficienza ed efficacia nei servizi, nonché più vantaggiose offerte economiche per il Comune, atteso che il Concessionario unico può realizzare economie di scala che si riflettono sulla misura dell'aggio contrattuale e semplificazione nei rapporti e nella verifica e controllo dell'efficienza ed efficacia del servizio;

Visto che la legge Finanziaria per il 2003 (L. 289/2002 - art. 34) per un verso ha disposto la rideterminazione delle dotazioni organiche e per l'altro verso ha sancito il principio dell'invarianza della spesa con divieto di superare i posti di organico complessivi vigenti al 29/09/2002, di modo che attualmente è impossibile provvedere alle assunzioni del personale da destinare alla gestione diretta dei servizi già in concessione;

Considerato che tutte le attività dei servizi da offrire in concessione saranno, comunque, oggetto di attenta supervisione e controllo da parte del Settore Tributi e Concessioni Comunali;

Accertato che il Comune, non può ex novo acquisire la conoscenza, la tecnicità e i mezzi che sono propri dei concessionari, i quali da anni, espletano il servizio nel campo delicato e vitale della riscossione;

Che la legge 28 dicembre 2001, n° 448, con disposizione contenuta nell'art. 10, comma 5, ha abrogato il comma 7 dell'art. 52 del D. Lgvo 446/97, che prevedeva l'emanazione di una successiva norma di fissazione dei criteri di indizione delle gare e, conseguentemente, la procedura di gara di seguito riportata è definita mutuando dai principi generali in materia di procedure concorsuali per l'affidamento di pubblici servizi;

Che, per le motivazioni innanzi espresse, è possibile ritenere che sussistano le ragioni di opportunità, convenienza e di pubblico interesse per affidare a terzi la gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, del

diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, nonché l'attuazione del piano generale degli impianti pubblicitari e la riscossione spontanea e coattiva della TARSU ed ICI, mediante pubblica gara.

Vista la normativa di legge che disciplina le procedure concorsuali in materia di affidamenti di pubblici servizi (tra cui, in via analogica, il D. Lgvo 157/95, in particolare per quanto concerne le forme di pubblicità ed il metodo di gara) e richiamato il regolamento per la disciplina dei contratti di questo Comune;

Vista l'allegata relazione del Dirigente del Settore Tributi e Concessioni Comunali;

Preso atto del parere della Commissione Consiliare permanente Finanze reso con verbale n° 29 del 20.11.2003:

Preso atto del parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori n° 57417 del 16.12.2003 come integrato in aula (allegato);

Acquisiti il parere favorevole tecnico-contabile del Dirigente del Settore Tributi e Concessioni Comunali ed Economico-Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del T. U. EE. LL. approvato con D.Lgvo n. 267/2000;

Visto il D. Lgvo n° 446/97;

Visto il D. M. n° 289/2000;

Visto il D. Lgvo n° 157/95;

Vista la Legge n° 448/2001;

Visto il Regolamento Comunale delle entrate, approvato con deliberazione Consiliare n° 80/2002;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;

Visto il T. U. EE. LL. approvato con il D. Lgvo n° 267/2000;

Con voti favorevoli n. 20, contrari n. 4 (Zaza, Sallustio, Lucanie e Minervini C.) espressi in forma palese da n. 24 Consiglieri presenti e votanti;

D E L I B E R A

1. Di assumere la premessa narrativa come parte integrante e sostanziale della presente parte dispositiva;
2. Di stabilire, per le motivazioni indicate in premessa, di procedere all'affidamento in concessione, a soggetto iscritto nell'apposito Albo istituito con D. M. Finanze n° 289/2000, della gestione cumulativa dei servizi di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, nonché rendere operativo il piano generale degli impianti pubblicitari e della riscossione spontanea e coattiva della Tassa rifiuti solidi urbani e Imposta Comunale sugli immobili, mediante gara ad evidenza pubblica.
3. Impegnarsi a portare alla valutazione del Consiglio Comunale eventuali modificazioni legislative connesse all'approvanda Legge Finanziaria .
4. Di demandare agli Organi competenti del Comune, la redazione, l'approvazione e l'espletamento di tutti gli atti di gara pubblica.

5. Autorizzare la Giunta Comunale a concedere ai Concessionari GESTOR S.p.A. e S. ES. I. T. Puglia S.p.A., la proroga tecnica di mesi 12 (dodici) e, comunque, fino alla data del verbale di consegna del servizio al Concessionario aggiudicatario.
6. Nominare Responsabile del procedimento il Dott. Giuseppe Lopopolo.
7. Inviare copia del presente atto, ad avvenuta esecutività, ai Settori Economico – Finanziario, Tributi e Concessioni Comunali e all' U. O. Appalti e Contratti per i rispettivi adempimenti.

(Esce il Consigliere Zaza – Consiglieri presenti n. 23)

Su proposta del Cons. de Palma, posta in votazione dal Presidente ed approvata con voti favorevoli n. 20, contrari n. 3 (Sallustio, Lucanie e Minervini C.), espressi in forma palese da n. 23 Consiglieri presenti e votanti, il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4°, del D.Leg.vo n. 267/2000.

IN PUBBLICAZIONE DAL 23.12 AL 7.01.2004