

dott. Cocozza

"B"

20 DIC. 2016

Alla cortese attenzione del Commissario Prefettizio

Dr. Mauro Passerotti

e.p.c.

Ing. Alessandro Binetti

Dr.ssa Enza Cocozza

Comune di Molfetta

|  |
|--|
| COMUNE DI MOLFETTA<br>PROTOCOLLO LAMA SCOTELLA |
| 20 DIC. 2016                                   |
| PROT. N° 70856                                 |

**Oggetto:** nota di riscontro alle Osservazioni al P.A.E.S. formulate dal Circolo Legambiente "Giovanna Grillo" pervenute a mezzo mail il 28.10.2016

*Scusandoci per i tempi di trasmissione della seguente nota tecnica di riscontro alle Osservazioni in oggetto, determinati unicamente dall'acquisizione dei dati comunicati da e-distribuzione SpA in data 12 dicembre 2016, riportiamo qui di seguito le Ns precisazioni.*

#### **Osservazione sulla condivisione del P.A.E.S.**

Il modello di Community Governance disegnato per la fase di gestione, attuazione, verifica e monitoraggio del PAES di Molfetta, perfettamente in linea con gli auspici di collaborazione territoriale elaborati in sede europea e di massimo coinvolgimento del tessuto delle rappresentanze delle categorie e istituzionali territoriali contenuti nel Patto dei Sindaci, sperimenta un paradigma di azione condivisa assolutamente innovativo e strutturato su 4 livelli e organizzato su principi co-decisionali (Cfr. pag. 75 del PAES).

Un modello che consentirà senz'altro di poter affinare le azioni e i meccanismi di attuazione del Piano, anche grazie al sostegno attivo del Forum Locale così come di tutti gli stakeholders previsti nel modello di Governance.

***Il PAES non è infatti un "prodotto" che esaurisce la propria missione all'atto dell'approvazione, bensì un processo che insiste sul medio-lungo periodo che si avvia con la redazione del Piano.***

Circa la dimensione partecipativa/informativa auspicata già in fase di redazione del PAES, si fanno presenti i numerosi passaggi collaborativi e di coinvolgimento esercitati presso la Giunta Comunale, presso l'ISS Ferraris di Molfetta, attraverso il portale Istituzionale, nell'occasione dell'Assemblea Pubblica, presso gli stakeholders di settore per la condivisione dei dati su base territoriale.

Occasioni probabilmente insufficienti a garantire le più ampie aspettative sociali di partecipazione del Piano ma che siamo certi saranno adeguatamente compensate nel corso della fase attuativa.

### **Osservazione sul Rapporto sullo stato dell'ambiente (RSA)**

Il Rapporto sullo stato dell'ambiente (RSA) è uno strumento d'indagine e di monitoraggio della qualità dell'ambiente e dell'attuazione dello sviluppo sostenibile in un determinato territorio (Comune). Il rapporto fornisce i dati e le informazioni per valutare le pressioni antropiche presenti sul territorio, la qualità dell'ambiente (aria, acque superficiali e sotterranee, suolo, aria, inquinamento elettromagnetico, ecc.) e le misure intraprese a livello locale per prevenire, mitigare e ripristinare situazioni di degrado ambientale.

Circa il Rapporto sullo Stato dell'Ambiente (RSA), ferma restando l'evidenza che sussistano elementi di raccordo e di parziale sovrapposizione tra il RSA e il PAES, si precisa l'autonomia operativa e funzionale dei due strumenti.

Si precisa inoltre che la valutazione della qualità dell'aria e degli inquinanti atmosferici (anche mediante dati quantitativi provenienti dalle centrali di rilevazione ARPA) non attiene la redazione del PAES.

### **Osservazioni sulla definizione dell'inventario di Base delle Emissioni (IBE)**

Di seguito si cita il passaggio delle Linee Guida per la Redazione del PAES che chiarisce quali siano i settori chiave da considerare obbligatoriamente nella definizione dell'IBE/BEI (edifici pubblici, terziario, edifici residenziali, trasporti):

*"(...) in the context of the Covenant of Mayors initiative, four Covenant key sectors have been defined. They are considered the main sectors where local authorities can influence energy consumption and consequently reduce related CO2 emissions. The Covenant key sectors (...) are the following: a. Municipal buildings, equipment/ facilities; b. Tertiary (non municipal) buildings, equipment/facilities; c. Residential buildings; d. Transport (The Covenant of Mayors for Climate and Energy Reporting Guidelines. EU, 2016).*

L'Amministrazione comunale di Molfetta, così come previsto dalle Linee Guida, ha deciso di orientare il PAES ai settori ed alle azioni per le quali possiede competenze di indirizzo, pianificazione e governance e/o per le quali è in grado di esercitare un effettivo grado di condizionamento.

Il trasporto marittimo e fluviale è sempre escluso dal campo di azione del PAES.

### **Osservazione sulla rilevazione dei consumi energetici per tipologie di attività da P.A.E.S**

In attuazione della normativa sulla liberalizzazione dei mercati dell'energia, a decorrere dal 01/01/2008, e-distribuzione SpA (già Enel Distribuzione), non è più titolare di alcun rapporto contrattuale di fornitura di energia elettrica con i Clienti finali, ma svolge esclusivamente le attività di distribuzione e misura. La vendita di energia elettrica è affidata alle società del mercato libero o di maggior tutela alle quali è assegnata la titolarità dei contratti. Pertanto ***i dati rilevati e comunicati da e-distribuzione S.p.A. in ragione di variazioni contrattuali non comunicate dalle suddette società di vendita, talvolta non sono aggiornati e di conseguenza non sempre affidabili e significativi ai fini della redazione del BEI.***

Per la redazione dell'inventario delle emissioni del Comune di Molfetta, non a caso, è stato utilizzato un approccio più analitico e disaggregato (bottom up) per gli edifici e gli impianti comunali, l'illuminazione pubblica, il trasporto comunale e pubblico, la gestione dei rifiuti e la

produzione di energia nel territorio locale. Per tutti gli altri settori quali, edifici e impianti non comunali, edifici residenziali e trasporti privati sono stati utilizzati dati secondari desunti da fonti accreditate e certificate (ISTAT, Regione Puglia, MISE, MEF, TERNA, GSE, ACI – Cfr. Paragrafo 5.1 del Piano di Azione per l’Energia Sostenibile del Comune di Molfetta).

I dati così stimati per la redazione del BEI sono giustificabili dal punto di vista metodologico e tra loro coerenti, nonché talvolta anche più significativi dei corrispondenti valori di consumo forniti dal distributore. A titolo di conferma di quanto su affermato, si è inteso richiedere a e-distribuzione di fornire i propri dati aggregati sulla serie storica 2006-2014 relativamente ai consumi elettrici di “Edifici, attrezzature/impianti comunali” da cui risulta evidente l’incompletezza della serie e la anomala variabilità del dato annuo riportato nonché la sua scarsa significatività ai fini della redazione del BEI (Cfr. Tabella 1).

Tabella 1 - Consumi elettrici di “Edifici, attrezzature/impianti comunali” del Comune di Molfetta [MWh] (e-distribuzione SpA)

| e-distribuzione SpA                     | 2006 | 2007 | 2008  | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013  | 2014 |
|---|------|------|-------|------|------|------|------|-------|------|
| Edifici, attrezzature/impianti comunali | 7698 | 3648 | 11104 | 0    | 0    | 50   | 9640 | 16521 | 0    |

Inoltre, esercitando un confronto ex post tra il dato adottato per il BEI nel PAES e quello aggregato fornito da e-distribuzione (anno di riferimento 2010), si registra una differenza per categorie di consumo omogenee non superiore al 4% in media (il valore massimo – 7.1% - è riferito ai consumi degli Edifici residenziali per i quali il dato del distributore sottostima i consumi effettivi).

Circa l’acquisto di energia verde si precisa che l’azione è già prevista dal PAES | Codice EN/2 – *Acquisto Energia Verde Certificata*.

|      | Azione                             | Area di intervento | Stumento di Policy | Produzion e da FER [MWh] | Riduzione emissioni [tonn Co2] |
|------|------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|--------------------------------|
|      | <b>ENERGIA E AMBIENTE</b>          |                    |                    |                          |                                |
| EN/2 | Acquisto Energia Verde Certificata | Other              | Public procurement | 4262                     | 2058                           |

Circa il riferimento alle politiche di Audit Energetico, si precisa che le azioni sull’efficientamento energetico degli edifici ED 1 – ED 9 prevedono tutte preliminarmente attività di Auditing indispensabili alla corretta progettazione delle stesse.

Per quanto concerne il riferimento al ciclo dei rifiuti, si precisa che questo, al netto dei consumi energetici degli impianti, non e’ incluso nel PAES del Comune di Molfetta (tale ambito è solo facoltativo per le linee guida e fornisce più utili indicazioni qualora il BEI sia valutato secondo l’approccio del ciclo di vita - LCA). Il metodo LCA calcola le emissioni di CO2-eq [t CO2-eq/MWh] mentre nel PAES del Comune di Molfetta è utilizzato il metodo Standard (IPCC) che calcola le emissioni di CO2 mediante il fattore di emissione standard [t CO2/MWh]. I fattori di emissione “Standard” in linea con i principi dell’IPCC, comprendono tutte le emissioni di CO2 derivanti dall’energia consumata nel territorio comunale, sia direttamente, tramite la combustione di carburanti all’interno dell’autorità locale, sia indirettamente, attraverso la combustione di carburanti associata all’uso dell’elettricità e di calore/freddo nell’area comunale” (Linee guida UE, 2010).

Si precisa che i consumi energetici degli impianti di selezione e trattamento di proprietà ASM ed AQP sono stati considerati e contabilizzati nell'IBE.

In ogni caso, il PAES prevede le seguenti azioni:

|      | Azione                               | Area di intervento            | Stumento di Policy | Produzion e da FER [MWh] | Riduzione emissioni [tonn Co2] |
|------|--------------------------------------|-------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------------------|
|      | <b>ENERGIA E AMBIENTE</b>            |                               |                    |                          |                                |
| EN/4 | Raccolta differenziata               | Waste & wastewater management | Other              |                          | 0                              |
| EN/5 | Impianto recupero materiali plastici | Waste & wastewater management | Other              |                          | 0                              |

Circa l'Osservazione sull'esclusione del Data Center Utenza Wind, l'Amministrazione comunale di Molfetta, così come previsto dalle Linee Guida, ha deciso di orientare il PAES ai settori ed alle azioni per le quali possiede competenze di indirizzo, pianificazione e governance e/o per le quali è in grado di esercitare un effettivo grado di condizionamento.

**Osservazione sulla esclusione della contabilizzazione delle emissioni per prodotto di ciclo di vita della Centrale Powerflor e di altri produttori di energia elettrica da biomassa/biocombustibile**

Per quanto concerne la fattispecie in oggetto, si precisa che questa non è inclusa nel PAES del Comune di Molfetta poiché le emissioni di gas climalteranti derivanti dalla combustione di biocombustibili di filiere caratterizzate da sostenibilità dell'intero ciclo di vita non certificata (così come osservato nella nota di Legambiente) sono correttamente stimabili solo mediante l'approccio del ciclo di vita - LCA.

Il metodo LCA calcola le emissioni di CO<sub>2-eq</sub> [t CO<sub>2-eq</sub>/MWh] mentre nel PAES del Comune di Molfetta è utilizzato il metodo Standard (IPCC) che calcola le emissioni di CO<sub>2</sub> mediante il fattore di emissione standard [t CO<sub>2</sub>/MWh]. "I fattori di emissione "Standard" in linea con i principi dell'IPCC, comprendono tutte le emissioni di CO<sub>2</sub> derivanti dall'energia consumata nel territorio comunale, sia direttamente, tramite la combustione di carburanti all'interno dell'autorità locale, sia indirettamente, attraverso la combustione di carburanti associata all'uso dell'elettricità e di calore/freddo nell'area comunale" (Linee guida UE, 2010). A tale proposito si rimanda alla Tabella 5 di seguito riportata.

**Tabella 5. Fattori di emissione standard di CO<sub>2</sub> (da IPCC, 2006) e fattori di emissione LCA equivalenti di CO<sub>2</sub> (da ELCD) per i più comuni tipi di combustibile**

| Tipo                                   | Fattore di emissione standard<br>[t CO <sub>2</sub> /MWh] | Fattore di emissione LCA<br>[t CO <sub>2</sub> -eq/MWh] |
|--|---|---|
| Benzina per motori                     | 0,249   | 0,299   |
| Gasolio, diesel                        | 0,267   | 0,305   |
| Olio combustibile residuo              | 0,279   | 0,310   |
| Antracite                              | 0,354   | 0,393   |
| Altro carbone bituminoso               | 0,341   | 0,380   |
| Carbone sub-bituminoso                 | 0,346   | 0,385   |
| Lignite                                | 0,364   | 0,375   |
| Gas naturale                           | 0,202   | 0,237   |
| Rifiuti urbani (frazione non biomassa) | 0,330   | 0,330   |
| Legno <sup>a</sup>                     | 0 – 0,403   | 0,002 <sup>b</sup> – 0,405                              |
| Olio vegetale                          | 0 <sup>c</sup>  | 0,182 <sup>d</sup>                                      |
| Biodiesel                              | 0 <sup>c</sup>  | 0,156 <sup>e</sup>                                      |
| Bioetanolo                             | 0 <sup>c</sup>  | 0,206 <sup>f</sup>                                      |
| Energia solare termica                 | 0   | - <sup>h</sup>  |
| Energia geotermica                     | 0   | - <sup>h</sup>  |

Nel caso in oggetto il valore del fattore di emissione che si sarebbe dovuto adottare sarebbe stato pari a 0 [t CO<sub>2</sub>/MWh]. L'Amministrazione comunale di Molfetta, inoltre, così come previsto dalle Linee Guida, ha deciso di orientare il PAES ai settori ed alle azioni per le quali possiede competenze di indirizzo, pianificazione e governance e/o per le quali è in grado di esercitare un effettivo grado di condizionamento.

Bari, 16.12.2016



Consorzio Uning S.c.a.r.l. di Bari

[www.uning.it](http://www.uning.it)