



COMUNE DI MOLFETTA

CITTA' METROPOLITANA DI BARI

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Con i poteri del Consiglio Comunale

N. 92

del 06/12/2016

O G G E T T O: L.R. 24/2012. Gestione dei Servizi di igiene urbana. Prosecuzione del servizio da parte della A.S.M. Srl Molfetta.

L'anno duemilasedici, il giorno sei del mese di dicembre presso la Casa Comunale, il Commissario Straordinario, nella persona del Dott. Passerotti Mauro, nominato con D.P.R. del 09/06/2016, che gli ha conferito, tra gli altri, i poteri della Giunta/Consiglio Comunale e di Sindaco, assistito dal Segretario Generale Dott.ssa Nicassio Maria:

Il Commissario Straordinario, passa ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto e istruita dal Responsabile del Settore competente.

A cura del Dirigente del Settore Territorio, sulla scorta dell'istruttoria espletata dagli uffici, è stata formulata la seguente

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Avente ad

**OGGETTO:** “L.R. 24/2012. Gestione dei Servizi di igiene urbana. Prosecuzione del servizio da parte della A.S.M. Srl Molfetta.”

che viene sottoposta all'esame del Commissario Straordinario

#### **Premesso che:**

l'Azienda Servizi Municipalizzati s.r.l., già Azienda Municipalizzata Nettezza Urbana (A.M.N.U.) e poi Azienda Servizi Municipalizzati – Azienda Speciale, costituita nel 1996 dal Comune di Molfetta per la gestione unitaria dei servizi di carattere ambientale e quindi trasformata in s.r.l. in data 21/11/2011, svolge i servizi anzidetti con continuità, dalla costituzione e fino all'attualità;

a seguito della trasformazione in Azienda Speciale, detti servizi vennero disciplinati con specifico contratto di servizio (il cui schema era stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 18/2000) sottoscritto in data 5 settembre 2001 (n. 6873), decorrente dall'1/1/2000 avente durata di cinque anni, e pertanto valido fino al 31/12/2004;

dopo lo spirare di tale contratto e fino a tutto l'anno 2011, i bilanci di previsione predisposti annualmente dall'ASM, regolarmente approvati dal Consiglio Comunale, hanno assolto funzione di contratto di servizio;

nel novembre del 2010 (cfr. la deliberazione del C. C. n. 66 del 27/11/10) il Comune di Molfetta ha avviato un percorso, che è proseguito negli anni successivi ed è tuttora in fase di sviluppo, finalizzato a gestire i servizi di igiene urbana in forma aggregata, con altri Comuni (Corato, Ruvo di Puglia, Terlizzi e Bitonto);

la Regione Puglia, con la Legge Regionale n. 24 del 20 agosto 2012, nel definire i principi in materia di ciclo integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, ha previsto la definizione di perimetri di rilievo sub-provinciale per l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto denominati Ambiti di Raccolta Ottimale (ARO) ed ha precluso ai singoli Comuni la possibilità di procedere a nuovi affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti, prevedendo invece forme di gestione aggregata;

in applicazione della legge regionale n. 24/2012, con deliberazione di G.R. n. 2147 del 23 ottobre 2012, è stata effettuata la perimetrazione definitiva degli Ambiti di Raccolta Ottimale della Provincia di Bari, inserendo Molfetta nell'ARO 1, insieme ai Comuni di Corato, Bitonto, Ruvo di Puglia e Terlizzi;

in applicazione della medesima norma e nelle more del perfezionamento del percorso finalizzato all'avvio di una gestione integrata dei servizi su più Comuni, il Comune di Molfetta, ha trasformato la “ASM – Azienda Speciale”, in “ASM S.r.l.”, ponendosi così nelle condizioni di cui all'art. 115 del D. Lgs. n. 267/2000 ed ha adottato la deliberazione di Giunta Comunale n. 140 del 04/09/2012, con la quale si conferma l'affidamento dei servizi di igiene urbana e di gestione dei rifiuti solidi

urbani prodotti dal Comune all'ASM s.r.l., fino al 21 novembre 2013 (fatti salvi gli adempimenti richiesti da nuove norme nazionali e regionali), prevedendo la sottoscrizione di un nuovo contratto di servizio;

il contratto di cui al precedente capoverso, sottoscritto in data 13/05/2013, prevedeva che l'ASM S.r.l. proseguisse nell'erogazione del servizio fino al subentro nel medesimo del gestore individuato dall'aggregazione di Comuni anzi citata;

in data 26 marzo 2013 - rep. 8021 - è stata sottoscritta tra i comuni dell'ARO 1, Molfetta, Corato, Bitonto, Ruvo di Puglia e Terlizzi, una Convenzione per la costituzione di una associazione ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000, per l'attuazione e la gestione associata delle attività connesse al servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati e servizi annessi;

i cinque Comuni costituenti l'ARO 1 hanno quindi avviato un dialogo tecnico-amministrativo finalizzato a definire le modalità di affidamento della gestione associata dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati, anche alla luce delle precedenti diverse esperienze in atto negli stessi. Detto percorso prevede la costituzione di una Società, partecipata dai comuni medesimi, alla quale verranno affidati, in regime di "in-house providing" i servizi di che trattasi;

in osservanza delle sopraggiunte normative regionali nonché in attuazione del percorso di integrazione di cui si è già detto, in data 22/12/2014 il Consiglio Comunale di Molfetta:

- con Deliberazione n. 57, ha approvato lo schema di un nuovo contratto di servizio;
- con Deliberazioni nn. 59 e 60 ha approvato il Piano Industriale alla base della gestione unitaria, a livello di ARO, del servizio di gestione dei rifiuti;
- con Deliberazione n. 61 ha approvato lo schema di Statuto della nuova Società a totale partecipazione pubblica a costituirsi per la gestione unitaria dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, denominata "Servizi Ambientali per il Nord Barese - SANB Spa".

#### **Osservato che:**

il contratto di servizio con ASM Srl è stato stipulato in data 30/12/2014 per la durata di due anni, salvo il verificarsi di specifiche condizioni puntualmente individuate all'art. 2 del medesimo di seguito riportate:

«1. La durata dell'affidamento è di due anni, dal 22/12/2014 al 21/12/2016 al termine dei quali subentrerà nella gestione del servizio la SANB Spa sempreché quest'ultima si trovi in condizioni di piena operatività, sia stata definita l'autonomia funzionale ed operativa degli impianti di trattamento dei rifiuti ubicati nel territorio comunale e risultino rispettate le condizioni di cui all'art. 14, comma 4 e 5 della L.R. 24/2012.

2. Alla scadenza naturale o in caso di risoluzione anticipata del contratto, il Gestore è tenuto a garantire la prosecuzione del servizio, alle condizioni disciplinate nel contratto, fino all'inizio dell'esercizio da parte del nuovo Gestore e comunque non oltre 12 mesi dalla data di scadenza o risoluzione del contratto medesimo, salvo revisione prezzi da concordare tra le parti, in caso di prosecuzione resasi necessaria e per il periodo eccedente i 12 mesi, in attesa di nuovo affidamento.»

con atto rogato dal Notaio Capozza di Corato, rep. 2046 del 31/12/2014 i Comuni di Molfetta, Bitonto, Corato, Ruvo di Puglia e Terlizzi, hanno costituito una Società per azioni denominata

Servizi Ambientali per il Nord Barese in sigla SANB Spa avente per oggetto la gestione unitaria dei rifiuti urbani per tutti i cinque comuni costituenti l'ARO BA 1;

**Vista** la nota prot. 67638 del 1° dicembre 2016, con la quale il Commissario Straordinario ha chiesto notizie in merito alla piena operatività o meno della SANB Spa ed il riscontro pervenuto in data 2 dicembre 2016, acquisito al prot. 67900, da parte del Presidente del Collegio Sindacale che richiama la Relazione dell'Organo Amministrativo ex art. 2447 al bilancio intermedio del 30 settembre 2016.

**Vista** la Relazione dell'Organo Amministrativo f.f. ex art. 2447 al bilancio intermedio del 30 settembre 2016, redatta in data 5 novembre 2016, nella quale, tra l'altro, si riporta che *“ad oggi la società non ha ancora attivato la procedura per ottenere l'iscrizione all'Albo Gestori Ambientali e, pertanto, non è ancora in grado di avviare l'attività di igiene urbana per i Comuni - soci”*

**Preso atto che:**

allo stato, la SANB Spa non risulta ancora in condizioni di piena operatività, né risulta assicurata *«... l'autonomia funzionale ed operativa degli impianti di trattamento dei rifiuti ubicati nel territorio comunale ...»* ovvero dell'impianto di compostaggio, di proprietà del Comune e dell'impianto di selezione dei rifiuti secchi provenienti da raccolta differenziata, di proprietà ASM.

**Rilevato, pertanto, che:**

per quanto sopra, risultano avverate le condizioni che prevedono la prosecuzione del servizio e che, dunque, si rende necessario proseguire il servizio di gestione dei rifiuti di cui contratto rep. 8110 del 30 dicembre 2014, per un periodo di ulteriori ventiquattro mesi e, comunque, fino all'inizio dell'esercizio da parte del nuovo Gestore, anche anticipatamente rispetto alla scadenza individuata.

**Visto, altresì, che:**

l'art. 35, comma 18, del D.Lgs. 50/2016, prevede che

*“sul valore stimato dell'appalto viene calcolato l'importo dell'anticipazione del prezzo pari al 20 per cento da corrispondere all'appaltatore entro quindici giorni dall'effettivo inizio dei lavori. L'erogazione dell'anticipazione è subordinata alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma dei lavori”;*

la novella normativa ha, di fatto, superato il generale divieto di anticipazione contenuto nella legislazione previgente ed, in particolare, nell'art. 12 del D.L. 28 marzo 1997, n. 79, convertito dalla Legge 28 maggio 1997, n. 140, recentemente rivisitato dall'art. 26-ter del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, convertito dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98, consentendo l'erogazione dell'anticipazione contrattuale alle condizioni previste dal citato comma 18 del D.Lgs. 50/2016.

**Stante** la competenza del Consiglio ad adottare il presente, trattandosi di atto fondamentale, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs n. 267/2000

Visto il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

Visto il D.Lgs. n. 50 del 14.04.2016

### PROPONE DI DELIBERARE

per quanto esposto in narrativa che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto

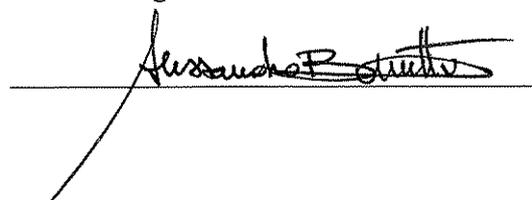
1. Prendere atto che, allo stato, la SANB Spa non risulta ancora in condizioni di piena operatività, come si rileva dalla Relazione dell'Organo Amministrativo f.f. ex art. 2447 al bilancio intermedio del 30 settembre 2016, redatta in data 5 novembre 2016.
2. Dare atto che, per quanto sopra, risultano avverate le condizioni che prevedono la prosecuzione del servizio di gestione dei rifiuti, di cui contratto rep. 8110 del 30 dicembre 2014, in essere tra Comune di Molfetta ed ASM Srl e, per l'effetto, disporre la prosecuzione dello stesso per un periodo di ulteriori ventiquattro mesi e, comunque, fino all'inizio dell'esercizio da parte del nuovo Gestore, anche anticipatamente rispetto alla scadenza individuata.
3. Erogare, a richiesta, una anticipazione, in favore dell'ASM Srl, pari al 20% del valore del contratto, sulla base delle disposizioni normative contenute nel comma 18 dell'art. 35 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, alle condizioni ivi stabilite.
4. Demandare al Dirigente competente l'adozione dei conseguenti atti gestionali di impegno della spesa occorrente.

Si propone di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 – comma 4 – del T.U.EE.LL. n.267/2000 stante l'urgenza di provvedere per quanto espresso in narrativa.

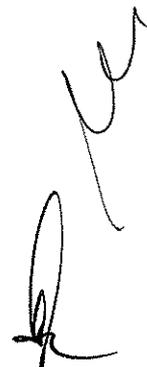
Il Dirigente redattore della presente proposta di deliberazione, la sottopone al Commissario Straordinario e la sottoscrive a valere anche quale parere tecnico favorevole reso ai sensi degli artt. 49 e 147/bis del D.lgs. n. 267/2000.

Molfetta, 05.12.2016

Il Dirigente del Settore Territorio  
Ing. Alessandro Binetti



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Alessandro Binetti', is written over a horizontal line.



A handwritten signature in black ink, possibly reading 'R. M.', is written vertically on the right side of the page.

Il Dirigente del Settore Programmazione Economico-Finanziaria e Fiscalità, vista ed esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere favorevole, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147- bis del D.Lgs n. 267/2000,

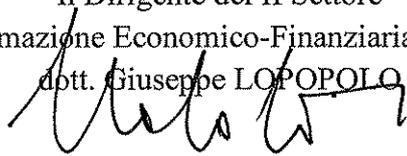
di regolarità contabile

di non rilevanza contabile in quanto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Molfetta, 06.12.2016

Il Dirigente del II Settore  
Programmazione Economico-Finanziaria e Fiscalità

dott. Giuseppe LOPOPOLO



#### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTA** la proposta di deliberazione;

**VISTI** i pareri richiesti ed espressi sulla sopra riportata proposta di deliberazione, dai competenti Dirigenti, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

#### **DELIBERA**

**di approvare integralmente la proposta di deliberazione sopra riportata**

#### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**ACCERTATA** l'urgenza degli adempimento conseguenti

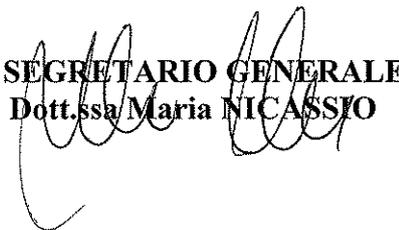
#### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U.EE.LL. D.Lgs n. 267/2000

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
Dott. Mauro PASSEROTTI



**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott.ssa Maria NICASSIO



Deliberazione del Commissario Straordinario n. 92 del 06/12/2016

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal giorno - 6 DIC, 2016 per quindici giorni consecutivi.



SECRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Maria Nicassio

Certificato di avvenuta esecutività e pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Maria Nicassio

, li \_\_\_\_\_

Per l'esecuzione:

Al Dirigente Settore \_\_\_\_\_

Al Dirigente Settore Programmazione Economico-Finanziaria e Fiscalità