



COMUNE DI MOLFETTA  
CITTA' METROPOLITANA DI BARI  
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 277

del 21/09/2018

O G G E T T O: Presa d'atto della deliberazione dell'Assemblea PIT 2 n. 3/2018 "Approvazione programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali 2018. Accordo con Parco Nazionale dell'Alta Murgia".

L'anno duemiladiciotto, il giorno ventuno del mese di settembre nella Casa Comunale, legalmente convocata, si è riunita, sotto la Presidenza del Sindaco Tommaso Minervini e con l'assistenza del Segretario Generale Irene Di Mauro, la Giunta comunale nelle persone dei Signori:

MINERVINI Tommaso	SINDACO	PRESENTE
ALLEGRETTA Serafina	VICE SINDACO	PRESENTE
AZZOLLINI Gabriella	ASSESSORE	PRESENTE
BALDUCCI Ottavio	ASSESSORE	PRESENTE
CAPUTO Mariano	ASSESSORE	PRESENTE
MASTROPASQUA Pietro	ASSESSORE	PRESENTE
PANUNZIO Angela, Maria	ASSESSORE	PRESENTE

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta Comunale a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTO il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1° e dell'art. 147 bis del D.Lvo 267/2000 allegato alla presente deliberazione:

- dal Dirigente del Settore Area 1 – Corpo Polizia Locale in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Segretario Generale, Dirigente a.i. del Settore Servizi Finanziari e Istituzionali, in ordine alla non rilevanza contabile;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto facendola propria ad ogni effetto.

Successivamente, con separata votazione unanime

LA GIUNTA COMUNALE

Dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4° del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SINDACO – PRESIDENTE  
Tommaso MINERVINI

IL SEGRETARIO GENERALE  
Irene DI MAURO

Su indicazione dell'assessore alla Sicurezza e alla Protezione Civile e, sulla scorta dell'istruttoria espletata dall'U.A. Comando di Polizia Locale, è stata redatta la seguente

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Avente ad oggetto: Presa d'atto della deliberazione dell'Assemblea PIT 2 n. 3/2018 "*Approvazione programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali 2018.- Accordo con Parco Nazionale dell'Alta Murgia*".

che viene sottoposta all'esame della Giunta Comunale

### Premesso:

- che con l'Assemblea dei comuni del PIT 2 Nord barese n. 2/2018 si è condiviso l'obiettivo di valutare percorsi che, tenendo conto dei bisogni specifici dei Comuni, rafforzino la cooperazione territoriale per migliorare i servizi nel settore della Polizia Locale secondo le indicazioni contenute nella Legge n. 48/2017;
- che nello sviluppo di questo percorso l'ufficio unico a seguito delle indicazioni fornite dai Comandi dei Comuni ha proposto nell'Assemblea convocata dal Sindaco di Andria in data 19 luglio (a seguito del rinnovo amministrativo di tre Comuni dell'Area):
  - ✓ un accordo di collaborazione tra le Polizie Locali e l'Ente Parco nazionale dell'Alta-Murgia contenuto nella deliberazione n. 3/2018 "*Approvazione programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali 2018.- Accordo con Parco Nazionale dell'Alta Murgia*";
  - ✓ uno schema Aree e temi per il protocollo d'intesa per le Polizie Locali contenuto nella deliberazione n. 4/2018 "*Approvazione indirizzi per il protocollo di intesa per il coordinamento delle Polizie Locali e la partecipazione per la sicurezza urbana*";
- che obiettivo sotteso alle due deliberazioni è implementare un modello di relazioni a rete per lo sviluppo di una intelligenza collaborativa dal basso tra i diversi comandi che si declina in progetti settoriali specifici di integrazione operativa e la condivisione e sviluppo delle conoscenze. Si assume quale priorità per il 2018 l'allineamento culturale e l'educazione diffusa per lo sviluppo di nuove competenze connessa alla progettazione di nuclei intercomunali di Polizie locali;
- che, in particolare, con la deliberazione n. 3/2018, si è inteso operare con priorità nel settore Ambientale con un percorso operativo concordato con l'Ente Parco nazionale dell'Alta Murgia. L'Ente mette a disposizione dei Comuni - Polizie Locali, senza alcun costo economico-finanziario per gli stessi, una *App* per la georeferenziazione delle segnalazioni sul territorio al fine di condividere con i Comuni la piattaforma integrata di conoscenza e condivisione di informazioni per affrontare una lotta contro l'abbandono illecito dei rifiuti. L'*App* consentirà anche alle associazioni e ai privati del territorio di interagire con invio delle segnalazioni;
- che i temi dell'innovazione degli strumenti digitali rischiano di non avere l'impatto previsto se non si declinano obiettivi e priorità di trasformazione avviando una rivisitazione dei processi di interazione dei soggetti pubblici e degli stakeholder esterni (associazioni ecc..) in una ottica 2.0;
- che, pertanto, l'uso dello strumento proposto è stato contestualizzato in un progetto comune il cui primo obiettivo è promuovere un nuovo approccio alla cultura amministrativa in campo ambientale che consente ad un vasto numero di persone di lavorare collettivamente valorizzando le singole riserve di competenze, creatività ed energia;
- che il progetto organizzativo di messa in rete (rimanendo invariate le competenze e prerogative dei singoli comuni) contenuto nell'accordo è caratterizzato:
  - ✓ dalla co-generazione di valori che nasce dalla collaborazione orizzontale con la previsione di un Comitato di pilotaggio con il personale delle Polizie Locali e degli Uffici Ambiente comunali e i tecnici dell'Ente parco per favorire un riallineamento di processi e metodi di lavoro;



- ✓ da una strategia di integrazione graduale per passaggi chiave:
  - **Fase 1:** Adozione di una piattaforma condivisa di georeferenziazione;
  - **Fase 2:** Creazione di una comunità di apprendimento;
  - **Fase 3:** Adozione di linee guida per gli uffici comunali definite di concerto tra Polizie Locali e Uffici ambiente dei Comuni con l'Ente Parco nazionale che fissano standards e modelli comportamentali nei seguenti campi di attività:
    - per le procedure amministrative e sanzionatorie;
    - per il coinvolgimento delle associazioni e attori del territorio;
    - per la comunicazione interna e all'esterno con gli stakeholder;
  - **Fase 4:** Progettazione di nuclei intercomunali di Polizia ambientale nel 2019 e di metriche basate sui comportamenti e risultati nel 2019;
- che l'ufficio PIT ha provveduto a comunicare alla Regione Puglia il processo in atto di voler costituire nuclei intercomunali di Polizie locali avviato con la convocazione dell'Assemblea in data 19 luglio;

**Dato atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa né diminuzione di entrata;

**Acquisito**, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il parere favorevole espresso sulla proposta dal Dirigente Area 1 – Polizia Locale in ordine alla regolarità tecnica, che qui si intende inserito;

**Visto** l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. ;

Con voti unanimi e favorevoli, resi nei modi di legge;

### D E L I B E R A

Per tutto quanto indicato in premessa e che qui si abbia per integralmente riportato:

- 1) **Di prendere atto** della deliberazione n. 3/2018 del PIT 2 *“Approvazione programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali 2018.- Accordo con Parco Nazionale dell'Alta Murgia”* e, per l'effetto, di approvare il relativo accordo con il Parco nazionale dell'Alta Murgia.
- 2) **Di prendere atto** che l'Accordo individuato al punto 1) si inserisce nel processo *in itinere* di costruzione del più ampio protocollo di collaborazione tra le Polizie Locali, i cui indirizzi sono stati indicati nella deliberazione n. 4/2018 con oggetto *“Approvazione indirizzi per il protocollo di intesa per il coordinamento delle Polizie Locali e la partecipazione per la sicurezza urbana”*.
- 3) **Di delegare** il Sindaco di Andria alla sottoscrizione dell'Accordo con il Parco Nazionale dell'Alta Murgia, giusta decisione assunta dall'Assemblea con deliberazione n. 3/2018 del PIT 2 *“Approvazione programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali 2018.- Accordo con Parco Nazionale dell'Alta Murgia”* ed agli adempimenti conseguenti.

Si propone, altresì, stante l'urgenza degli adempimenti conseguenti, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del T.U.EE.LL. n. 267/2000.

**Allegati:**

All. A) “deliberazione dell'Assemblea PIT 2 n. 3/2018.

Il Dirigente, redattore della presente proposta di deliberazione, la sottopone al Sindaco e la sottoscrive a valere anche quale parere tecnico favorevole reso ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147<sup>bis</sup> del D.lgs n. 267/2000.

Data: 08/09/2018

Il Dirigente dell'Area 1 Corpo di Polizia Locale

**Il Dirigente-Comandante  
del Corpo di Polizia Locale**

**dott. Giovanni Di Capua**

Il Dirigente a.i. del Settore Servizi Finanziari e Istituzionali, vista ed esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere favorevole, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147- bis del D.Lgs n. 267/2000,

di regolarità contabile

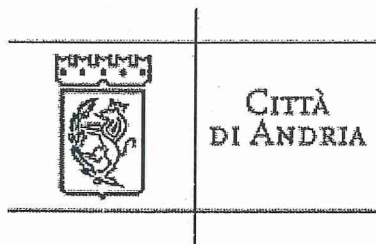
di non rilevanza contabile in quanto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Data: - 8 SET. 2018

Il Dirigente a.i. del Settore Servizi Finanziari e Istituzionali

Irene Dott.ssa Di Mauro





**Progetto Integrato Territoriale  
NORD BARESE**

Andria • Barletta • Bisceglie • Bitonto • Canosa di Puglia •  
Corato • Giovinazzo • Margherita di Savoia • Molfetta • San  
Ferdinando di Puglia • Terlizzi • Trani • Trinitapoli

## Progetto Integrato Territoriale Nord-Barese PIT N. 2

### DELIBERAZIONE N. 3

#### APPROVAZIONE PROGRAMMA DI MIGLIORAMENTO ORGANIZZATIVO DELLE POLIZIE LOCALI 2018- ACCORDO CON PARCO NAZIONALE DELL'ALTA MURGIA

In data 19 LUGLIO 2018 presso il Comune di Andria nel Palazzo di città nella Sala Giunta, si è riunita, previo avviso scritto trasmesso ai Comuni convenzionati. l'Assemblea in adunanza ordinaria. Risultano presenti e assenti i sotto indicati componenti :

<i>Comune</i>	<i>Presenti</i>	<i>Assenti</i>	<i>Rappresentante</i>
Andria	1		Vice-Sindaco Rosangela Laera delegato
Barletta	1		Assessore Annamaria Lacerenza delegato
Bisceglie	1		Comandante Polizia Locale Michele Dell'Olio delegato
Bitonto		1	
Corato	1		Assessore Pasquale Tarricone delegato
Giovinazzo		1	
Margherita di Savoia		1	
Molfetta	1		Comandante Polizia Locale Giovanni Di Capua delegato
San Ferdinando di P.		1	
Terlizzi	1		Comandante Polizia locale Giovanni Di Capua delegato
Trani		1	
Trinitapoli	1		Vice- sindaco Andrea Minervino delegato
	7	5	

Assume la Presidenza l'arch Rosangela Laera Vice-Sindaco del Comune di Andria delegata con nota prot. n. 66554/2018 dall'avv Nicola Giorgino Presidente dell'Assemblea.

Partecipa il Segretario generale supplente dott.ssa Doriana De Angelis. Alle ore 12,18 si prende atto che la partecipazione dei componenti l'Assemblea garantisce la validità dell'adunanza previa acquisizione delle deleghe conferite per iscritto dai Sindaci dei Comuni riportati presenti.

Sono presenti per l'Ente Parco Nazionale dell'Alta Murgia, il Vice- Presidente Dott. Cesare Troia e il Direttore Prof Nicoletti



*Il Presidente dell'Assemblea Arch. Rosangela Laera, Vice-sindaco di Andria, delegato con nota prot. n. 66554/2018 dall'avv. Nicola Giorgino sindaco di Andria e Presidente dell'Assemblea del PIT p.t chiede l'anticipazione dell'argomento iscritto al punto 2) dell'O.d.G come da convocazione prot. n. 59971/2018 che pone in votazione, vista la presenza del dott. Cesare Troia Vice-Presidente del Parco e prof Nicoletti direttore tecnico del Parco Alta Murgia. La richiesta di anticipazione dell'argomento iscritto al punto 2) dell'O.d.G avanzata dal Presidente è approvata all'unanimità con 7 voti favorevoli*

*Il Presidente dell'Assemblea prosegue i lavori dell'Assemblea passando ad introdurre l'argomento iscritto al punto 2) all'O.d.G Approvazione programma di miglioramento organizzativo 2018- Accordo con l'Ente Parco Nazionale dell'Alta Murgia*

*Segue ampia presentazione del progetto allegato da parte dei rappresentanti dell'Ente Parco. Il direttore dell'Ente Parco, prof Nicoletti riferisce che si è preso come riferimento il comune di Molfetta ove già opera un sistema analogo. Il comune di Molfetta riferisce che ha adottato un sistema che consente l'invio delle informazioni georeferenziate sui siti di abbandono dei rifiuti alla azienda specializzata nella raccolta dei rifiuti; inoltre il Comando ha coinvolto le associazioni nella raccolta di informazioni.*

*Il responsabile dell'Ufficio unico specifica che tale modello di operatività si completa con la previsione nell'accordo con l'Ente Parco delle linee guida di area vasta proposte dallo stesso Ente ai Comuni per la comunicazione in campo ambientale e per il coinvolgimento dei privati e associazioni. L'accordo pone in essere una strategia per rafforzare il ruolo dei Comuni nella promozione della cultura del rispetto e controllo ambientale, una delle priorità indicate dalle Forze dell'Ordine nella presentazione nel rapporto Ecomafia 2018 presso Legambiente a Bari.*

*Il Comune di Molfetta riferisce che nell'accordo è opportuno coinvolgere anche Tribunale di Trani. Il responsabile dell'Ufficio Unico rileva che l'accordo posto all'attenzione prevede espressamente di "individuare percorsi di collaborazione con altri enti pubblici e privati che consentano di migliorare il servizio di Polizia ambientale e i sistemi di controllo ambientale". La proposta del Comune di Molfetta può essere analizzata nella attuazione dell'accordo.*

*Il vicepresidente del Parco e il direttore tecnico ribadiscono che nella operatività del progetto "Alta Murgia Free Waste" ricadono tutti i Comuni del PIT (anche se non rientrano nel perimetro dell'Ente Parco) oltre che tutti i Comuni del Parco. Il direttore dell'Ente Parco, come già indicato nell'incontro del 29 giugno 2018 provvederà, grazie al lavoro con il Ministero dell'Ambiente, a dare indicazioni di convenzione con enti/ società operanti anche a livello nazionale (Conai ad esempio) che possono coadiuvare i Comandi nell'affrontare il tema dell'abbandono dei rifiuti.*

*In riferimento alla previsione del Comitato di Pilotaggio previsto nell'accordo si conviene sulla opportunità che nella composizione sia prevista la presenza di personale dei Comandi e degli Uffici Ambiente indicati dai rispettivi dirigenti, fermo restando la operatività del Comitato dei Comandanti che ha un campo di azione su tutte le attività della Polizia Locale e dell'Assemblea dei Sindaci.*

*A seguito della discussione si formulano le seguenti proposte di emendamento:*

*In relazione al punto 1 del deliberato che prevede di approvare l'allegato progetto presentato dall'Ente Parco come Programma di miglioramento organizzativo delle Polizie*

Locali 2018, l'Assemblea propone di integrare con la seguente proposta di emendamento da inserire a seguire dopo il punto:

*"In relazione al progetto allegato si formula il seguente indirizzo sulle funzionalità che il sistema deve consentire e da sviluppare in sede attuativa nel comitato di pilotaggio:*

- 1. i flussi informativi dei dati raccolti devono consentire a ciascun Comando l'invio delle informazioni alle strutture impegnate della raccolta dei rifiuti per gli interventi tempestivi delle stesse;*
- 2. il sistema deve consentire ai Comandi di coinvolgere i privati e le associazioni nella rilevazioni delle informazioni;*
- 3. tali funzionalità sono gestibili dai singoli Comuni ( come accade nell'esempio del Comando di Molfetta).*

In relazione al punto 2 del deliberato in ordine alla proposta di accordo formulata dal Responsabile dell'Ufficio unico l'Assemblea unitamente all'Ente Parco ritiene opportuno apportare i seguenti emendamenti:

- al punto 2 del deliberato sottopunto 1 primo rigo, il direttore del Parco propone di sostituire le parole "all'acquisto" con "nell'ambito del progetto specificato fornisce"
- al punto 8 sostituire "e il comune di .....per l'area ricadente nell'ambito della città metropolitana di Bari" con "e Prefettura di Bari unitamente, previa acquisizione, delle delibere di Giunta dei Comuni e la deliberazione del Consiglio direttivo del Parco Nazionale dell'Alta Murgia già acquisita".
- di aggiungere un punto 9 dell'accordo ove espressamente si stabilisce che "Ai fini della operatività del presente accordo con il Parco Nazionale dell'Alta Murgia si specifica che con l'espressione "comuni del PIT" si fa riferimento a tutti i comuni inseriti nell'ambito territoriale del PIT comprendendo anche quelli non inseriti nell'ambito territoriale dell'Ente Parco;

La proposta iscritta all'ordine del giorno come emendata è approvata all'unanimità dei presenti. Si riporta deliberazione emendata



## L'assemblea

### *Premesso*

- che con deliberazione n. 2 /2018 i Comuni hanno condiviso l'obiettivo di costruire un sistema di relazioni territoriali sul tema delle delle Polizie locali e Sicurezza urbana che, tenendo conto dei bisogni specifici dei Comuni e delle relazioni territoriali di area vasta, rafforzi la cooperazione territoriale secondo le indicazioni contenute nella Legge n. 48/2017;
- che nello sviluppo di questo percorso l'ufficio unico a seguito delle indicazioni fornite dai Comandi dei Comuni ha elaborato il primo schema *Aree e temi per il protocollo d'intesa per le polizie locali allegato alla nota prot. n. 43837/2018* inviata a tutti i comuni. Nella nota è stato proposto, recependo una idea del comune di Corato, di sviluppare per il Programma di miglioramento organizzativo 2018 una azione pilota sul tema del controllo ambientale con particolare attenzione all'abbandono dei rifiuti. Contestualmente prendendo atto che il Parco nazionale dell'Alta Murgia ha in atto un progetto su questa tematica, si è proposto ai Comuni di valutare la costruzione di sinergie operative;

### *Preso atto*

- che l'Ente Parco con deliberazione del consiglio direttivo n. 15/2018 ha previsto l'attivazione di una campagna di comunicazione "*Alta Murgia Free Waste*" collegata al progetto "*Un Parco pulito 365 giorni all'anno*", prevedendo la possibile integrazione con il PIT 2 Nord Barese;
- che con nota prot. 47666/2018 si è data comunicazione dell'incontro tecnico in data 29 maggio ore 11 presso la Sala formazione del Comandi di Polizia Locale del Comune di Andria con il Vice presidente dell'Ente parco dott. Cesareo Troia e dott. Domenico Nicoletti direttore dell'Ente parco per individuare percorsi comuni in tema di sicurezza e controllo ambientale per rafforzare l'attrattività di questo territorio cerniera con la città di Matera;
- che con nota prot. n. 50127 del 31 maggio 2018 è stato inviato a tutti i comuni il resoconto dell'incontro del 29 maggio;
- che con lettera di convocazione prot. 61157/2018 è stata convocata Assemblea dei Sindaci per il giorno 19 luglio. Il secondo punto all'ordine del giorno, in considerazione della riunione del 29 maggio, prevede l'approvazione del Programma miglioramento organizzativo 2018 - Accordo con l'Ente Parco nazionale dell'Alta Murgia;
- che l'Ente Parco ha inviato in data 16 luglio il progetto allegato;

### *Vista la relazione del Responsabile dell'Ufficio Unico che così si sintetizza:*

- 1) il progetto proposto costituisce una tappa importante per il sistema territoriale nella costruzione di un percorso di sicurezza integrata nel campo ambientale. La legge 48/2017 e le linee generali per la promozione della sicurezza integrata adottate in conferenza unificata il 24 gennaio 2018 individuano la sicurezza integrata nell'insieme degli interventi tra lo Stato, le Regioni, le Province, gli enti locali, nonché altri soggetti istituzionali al fine di concorrere, ciascuno nell'ambito delle proprie competenze e responsabilità, alla promozione e all'attuazione di un sistema unitario e integrato di sicurezza per il benessere delle comunità territoriali. Uno snodo fondamentale per avviare modelli di sicurezza integrata è passare a sistemi di coordinamento improntati a standard tecnici comuni per creare le condizioni di interoperabilità.
- 2) Sul piano metodologico il progetto è coerente con le modalità operative di coordinamento operate dai Comandanti sino ad oggi e, per questo motivo, lo si è proposto come contenuto del Programma di Miglioramento organizzativo delle Polizie Locali del Nord Barese. Il Programma di miglioramento organizzativo è finalizzato alla revisione-reingegnerizzazione dei processi organizzativi in rete per settori omogenei di attività. Il programma opera con piani annuali che con gradualità e la partecipazione degli uffici sono articolati in:



- o un programma di formazione on the job per produrre l'allineamento delle conoscenze necessario per attivare "una piattaforma interpretativa comune";
- o programma di azioni di assistenza per la soluzioni di problemi operativi per l'avvio di una una comunità di pratica per il potenziamento delle abilità del personale dei diversi comandi.

Tale attività si traduce a valle nella elaborazione delle linee guida. In sostanza si propone di applicare il percorso e la metodologia utilizzata per il settore delle attività di Polizia stradale al settore della Polizia ambientale con la collaborazione dell'Ente Parco nazionale dell'Alta Murgia. Il programma è coerente e sviluppa un valore fondamentale della cooperazione tra i Comandi delle Polizie Locali del Nord Barese: porre al centro le persone e il coinvolgimento nelle decisioni organizzative non solo dei Comandanti ma anche del personale individuato dal Comandante per sviluppare/ potenziare/ specializzare figure apicali dei settori interni al Comando.

- 3) Andando nello specifico il progetto inviato dall'Ente Parco e allegato propone al personale dei Comandi di essere rilevatore qualificato dei fenomeni di abbandono dei rifiuti e usufruire di una mappa georeferenziata che consente una visualizzazione delle dinamiche nel contesto territoriale per supportare le decisioni di intervento. La condivisione di questa proposta operativa consente: di condividere un processo di allineamento di conoscenze e competenze dei Comandi di Polizia Locale in ordine alla rilevazione, alla interpretazione e alla individuazione dei modelli di intervento per una efficace lotta all'abbandono dei rifiuti con l'utilizzo del sistema di rilevazione proposto. L'approvazione di questo progetto è contestualizzata nella proposta di un accordo di collaborazione con l'Ente Parco attuativo del Programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali che assume:

come l'obiettivo condiviso tra i Comuni e l'ente Parco di avviare un processo di reingegnerizzazione dei processi di controllo ambientale degli uffici a ciò preposti delle Polizie Locali che tiene conto dei rapporti con gli uffici comunali preposti all' Ambiente ed delle relazioni esterne con gli altri enti pubblici e privati che intervengono nel campo ambientale ;

di conseguire i seguenti risultati:

- linee guida delle Polizie Locali nel settore della Polizia Ambientale per sviluppare interventi coordinati;
- linee guida per la comunicazione esterna e linee guida per il coinvolgimento con la partecipazione delle associazioni e privati in materia ambientale per promuovere, con il coinvolgimento di altri soggetti interessati, interventi di prevenzione in campo ambientale;
- avvio del percorso di certificazione di qualità delle procedure dei settori comunali di Polizia ambientale;
- costituzione di nuclei intercomunali di polizia ambientale per assicurare il controllo del rispetto della normativa ambientale

Sulla base dei principi indicati si formula l'accordo di collaborazione riportato nella proposta di dispositivo della delibera.

Considerato

- che il territorio ha posto come tema prioritario del coordinamento delle Polizie locali quello della Polizia ambientale partendo dalla tematica dell'abbandono dei rifiuti e che la sinergia tra Polizie Locali e Parco nazionale costituisce occasione per valorizzare le attività del Parco e dei Comuni;
- che a seguito dell'ampia discussione l'Assemblea ha apportato emendamenti al deliberato come riportati

Preso atto che la presente deliberazione non presenta oneri economici a carico degli enti locali e del fondo associativo del PIT

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile acquisiti sulla proposta di deliberazione secondo l'articolo 49 del T.U.E.L. come sostituito dal decreto legge n. 10 ottobre 2012 n. 174 e convertito nella legge n. 213 del 7 dicembre 2012 e allegati alla presente deliberazione

Con voti 7 espressi nella forma palese dai presenti delegati (7)

#### Delibera

1. di approvare la proposta allegata e inviata dall'Ente Parco relativa al progetto "Alta Murgia Free Waste" quale Programma di miglioramento organizzativo delle Polizie Locali del Nord Barese annualità 2018 unitamente all'accordo di cui al punto 2. ***"In relazione al progetto allegato si formula il seguente indirizzo sulle funzionalità che il sistema deve consentire e da sviluppare in sede attuativa nel comitato di pilotaggio:***

- 1) i flussi informativi dei dati raccolti devono consentire a ciascun Comando l'invio delle informazioni alle strutture impegnate della raccolta dei rifiuti per gli interventi tempestivi delle stesse;***
- 2) il sistema deve consentire ai Comandi di coinvolgere i privati e le associazioni nella rilevazioni delle informazioni;***
- 3) tali funzionalità sono gestibili dai singoli Comuni ( come accade nell'esempio del Comando di Molfetta);***

2. di approvare l'accordo tra i comuni del PIT e l'Ente Parco nazionale per l'Alta Murgia per la realizzazione del Programma di miglioramento organizzativo delle Polizia Locali del Nord Barese 2018 al fine di disciplinare la collaborazione e il coordinamento operativo nel rispetto delle reciproche competenze secondo le attività e gli impegni di seguito indicati:

1. l'Ente Parco, nell'ambito del progetto specificato fornisce ai Comuni l'App e i servizi di formazione e manutenzione della stessa senza alcun costo per i Comuni. Nel progetto allegato si specifica che i servizi di manutenzione e di formazione hanno la durata di 24 mesi e analogamente si prevede una durata di 24 mesi del servizio di Hosting della piattaforma su *cloud* della società fornitrice. Si specifica che i Comuni non assumono nessun impegno tecnico ed economico in ordine alla continuità del servizio allo scadere dei 24 mesi. I 24 mesi decorrono dall'inizio delle attività di sperimentazione del progetto allegato. I comuni e l'Ente parco valutano in questo periodo la definizione di nuovi modelli di *governance* ambientale;

2. i comuni investono nell'innovazione organizzativa dei Comandi di Polizia Locale con le seguenti azioni:

2.1 mettere a disposizione almeno un referente per il progetto per ogni Comune;

2.2. attivare un Comitato di pilotaggio a cui partecipano oltre l'Ente Parco il personale delle Polizie Locali e personale degli Uffici Ambiente indicato dai rispettivi dirigenti al fine di favorire la più ampia circolazione e condivisione di informazioni e suggerimenti operativi infracomunali e intercomunali. Al Comitato di Pilotaggio potranno prendere parte, in relazione ai temi trattati, anche rappresentanti di altre Forze dell'Ordine per migliorare le sinergie operative e gli impatti delle azioni;



2.3. Il gruppo di pilotaggio si riunisce una volta al mese per:

- conoscere e valutare i report di elaborazione delle rilevazioni prodotti dal sistema di cui al progetto allegato;
- approvare le campagne di comunicazione coordinate e proporre nuovi progetti di comunicazione;
- individuare linee guida per le attività di formazione/sensibilizzazione ambientale con le scuole e i cittadini svolte dai Comandi di Polizia Locale;
- elaborare e approvare le linee guida per il coinvolgimento delle associazioni nei programmi ambientali;
- individuare percorsi di collaborazione con altri enti pubblici e privati che consentano di migliorare il servizio di Polizia ambientale e i sistemi di controllo ambientale;

2.4 condividere un processo di allineamento di conoscenze e competenze dei Comandi di Polizia Locale in ordine alla rilevazione, interpretazione e modello di intervento per una efficace lotta all'abbandono dei rifiuti con l'utilizzo del sistema di rilevazione proposto stabilendo che entro il 30 dicembre 2018:

- deve essere definito un programma articolato per fasi che rendano monitorabili gli stati di avanzamento. Il programma approvato dal Comitato dei Comandanti è proposto all'Assemblea del PIT quale programma di sperimentazione per il 2019;
- l'avvio della definizione di un progetto organizzativo del nucleo intercomunale di Polizia locale per il 2019 tenendo conto delle priorità e indicazioni che provengono dal processo di cui al punto precedente.

3. I Comuni e l'Ente Parco di concerto possono valutare secondo le priorità indicate dal Comitato dei Comandanti di estendere prassi di concertazione e condivisione di procedure operative anche negli altri settori di Polizia ambientale.
4. L'ente Parco si impegna a definire:
  - entro il 30 ottobre 2018 un programma formativo di base sulla legislazione dei rifiuti secondo le priorità indicate dai Comandanti;
  - entro il 30 dicembre 2018 una proposta di linee guida per la comunicazione e la partecipazione di cittadini ed associazioni in materia ambientale per la valutazione da parte del Comitato di Pilotaggio.
5. I comuni del PIT 2 e l'Ente Parco condividono un programma formativo e di assistenza all'operatività del personale impegnato che al fine della reingegnerizzazione dei processi di controllo ambientale consentono di fornire linee guida per il settore delle Polizia ambientale declinate per aree di intervento prioritari (sul modello delle Linee guida per il miglioramento operativo delle attività di Polizia stradale) al fine di rendere sinergico l'uso delle tecnologie con i processi di empowerment dei Comandi. I Comuni e l'Ente Parco provvedono a fare richiesta di finanziamento agli Enti Competenti. Il progetto deve avere quale obiettivo la successiva implementazione (allo scadere dei 24 mesi di sperimentazione) di un processo di certificazione di qualità delle procedure degli uffici comunali nel settore interessato.
6. La sede delle attività di formazione e del Comitato di pilotaggio è ad Andria presso il Comando di Polizia Locale - Sala formazione. Il settore Ambiente del Comando di

Polizia Locale di Andria e l'Ufficio PIT svolgono attività di segreteria tecnica delle attività di formazione e del Comitato di Pilotaggio. Le attività formative e le riunioni si potranno tenere a rotazione nelle sedi degli altri Comuni qualora ne diano la disponibilità.

7. I comuni ratificano la presente proposta nelle Giunte comunali. L'ufficio unico invierà unitamente alla deliberazione proposta di deliberazione di Giunta.
8. Al fine del coinvolgimento della Prefettura e assumere indicazioni operative, il Comune di Andria in qualità di Capofila provvede a trasmettere la presente deliberazione alla Prefettura Bat e ***alla Prefettura di Bari unitamente, previa acquisizione, delle delibere di Giunta dei Comuni e la deliberazione del Consiglio direttivo del Parco Nazionale dell'Alta Murgia già acquisita.***
9. ***Ai fini della operatività del presente accordo con il Parco Nazionale dell'Alta Murgia si specifica che con l'espressione "comuni del PIT" si fa riferimento a tutti i comuni inseriti nell'ambito territoriale del PIT comprendendo anche quelli non ricompresi nell'ambito territoriale dell'Ente Parco.***



## 1 PREMESSA

Il presente documento costituisce la proposta tecnica della società Servizi di Informazione Territoriale S.r.l. (di seguito SIT) per l'implementazione di un sistema informatico basato su APP Mobile per la segnalazione di eventi / attività illecite nell'Area Territoriale del Parco Nazionale dell'Alta Murgia.

La proposta, di seguito riportata, intende dotare l'amministrazione di una piattaforma integrata per condurre un efficace lotta all'abbandono illecito di rifiuti, ai focolai di incendio, alle attività di bracconaggio e agli atti di vandalismo.

## 2 DESCRIZIONE DEL SISTEMA

Il sistema è costituito da due componenti software completamente integrate:

- APP per il rilievo in campo;
- WEBGIS con dashboard di centrale.

### 2.1 APP Mobile

La App è realizzata per sistemi "android" ed è idonea al funzionamento anche in off-line (nel caso del Parco in assenza di segnale telefonico i dati saranno rilevati e al momento della copertura mobile o wifi saranno inviate al WEBGIS di centrale).

I dati rilevati dalla App vengono trasferiti al WEBGIS predisposto per la gestione anche degli strati informativi disponibili.



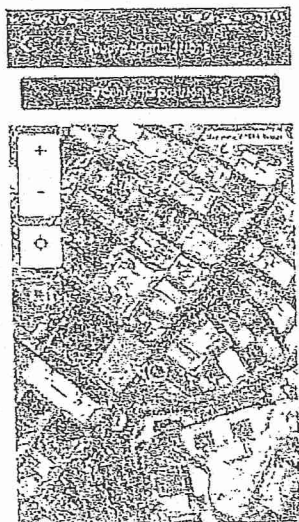
Figura 1. layout di esempio della APP

La App sarà scaricabile dall'APP store di Android e l'accesso alla stessa avviene attraverso una procedura di login; solo operatori abilitati, opportunamente configurati potranno inviare le proprie segnalazioni catalogate per Abbandono illecito di rifiuti, Focolai di incendio, Attività di bracconaggio e Atti di vandalismo. Con la APP è possibile inviare una Nuova segnalazione, consultare l'Archivio, avviare la Mappa ed accedere ai Manuali.

Dalla sezione "Nuova segnalazione" è possibile accedere alla scheda per effettuare il censimento del sito individuato; la prima operazione all'interno della scheda è relativa alla localizzazione del sito affinché si possa procedere al completamento della scheda:

*Figura 2. Scheda segnalazione*

Attraverso il pulsante 'Apri mappa' è possibile georeferenziare la segnalazione:



*Figura 3. Georeferenziazione punto*



La posizione del punto in oggetto va selezionata tenendo premuto su mappa in corrispondenza del sito, si abiliterà il pulsante conferma e si potrà procedere con la conferma del punto.

Una volta confermata la posizione, è possibile procedere con il completamento del resto della form ed è possibile allegare foto alla segnalazione:

Data	Ora
26/04/2018	11:11

Posizione selezionata  
M. S. Angelo

Località  
Noce

Via  
Via Soldi Raffaele Turelli, 1

Area

Estensione (mq)

Risultato  
Materiale edile di risulta

Note

Rappresentazione

Foto/Video

Figura 4. Compilazione scheda

Al completamento dell'immissione dei dati nella scheda è possibile salvare in archivio per il successivo invio. Le schede inviate saranno gestite nel sistema WEBGIS.

## 2.2 WEB GIS con dashboard di centrale

La proposta verte sulla predisposizione da parte della proponente di un servizio WEB GIS che sarà reso fruibile tramite internet sulla quale saranno integrati i dati GIS in possesso del Parco e rilevati per mezzo della App in campo.

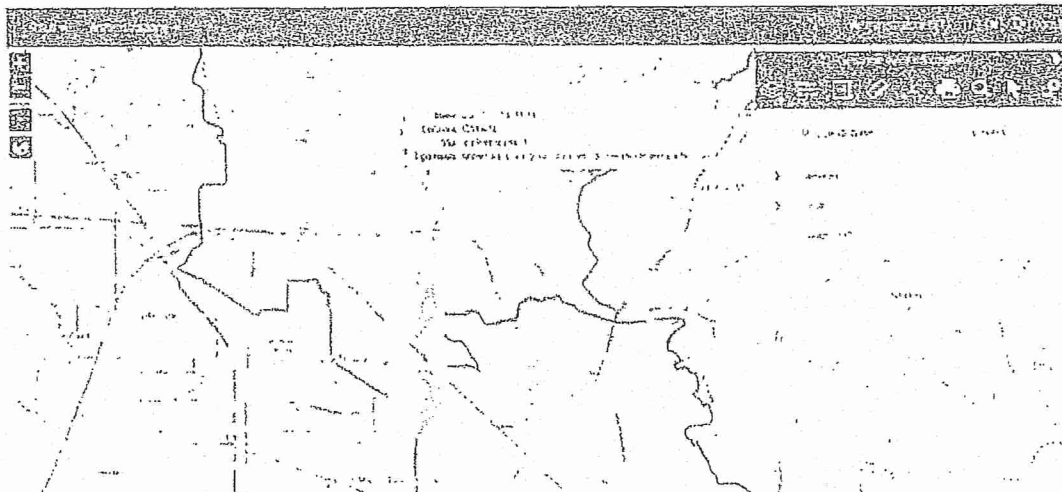


Figura 5. georeferenziazione delle segnalazioni su tutto il territorio

Le segnalazioni inviate dai dispositivi in campo saranno proiettate sul WEBGIS catalogati secondo la tipologia indicata dall'operatore in campo e tramite la dashboard integrata (immagine seguente) l'amministratore di centrale potrà:

- Analizzare la segnalazione consultando le informazioni inviate e la documentazione cartografica;
- Controllare la tipologia di segnalazione se coerente con quanto previsto;
- Modificare le informazioni se non corrette e selezionare le immagini consone alla indicazione;
- Aggiornare lo stato di avanzamento della segnalazione (presa in carico, istruttoria, intervento in campo, completata e archiviata), eventualmente indicando note sulla segnalazione ricevuta.

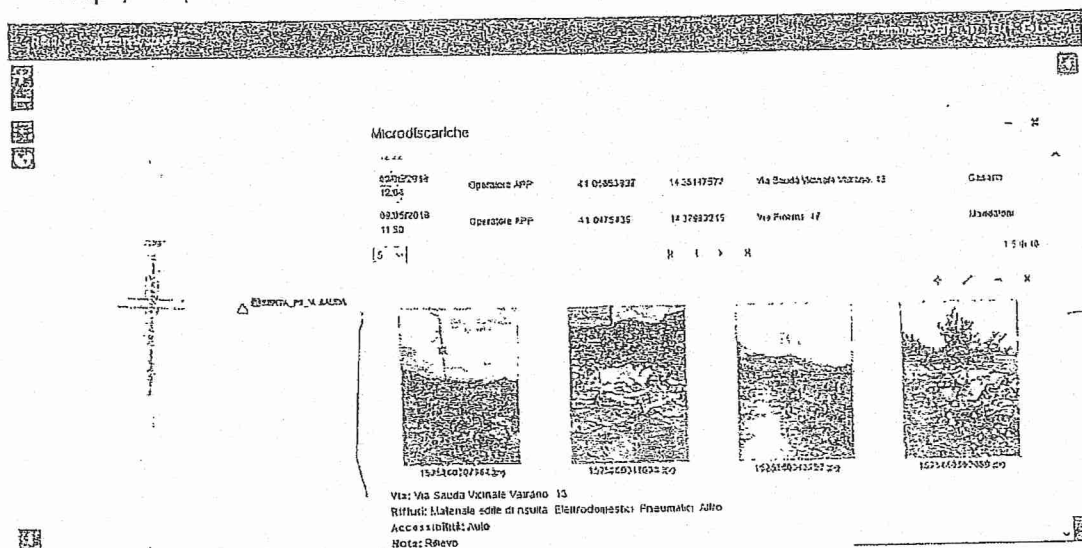


Figura 6. Dashboard per la gestione delle segnalazioni

La soluzione applicativa è realizzata in architettura web ed è quindi potenzialmente disponibile a tutti gli utenti che accedono al sistema. L'accesso a tale applicazione sarà strettamente controllato tramite la definizione di appositi privilegi applicativi e quindi attivato solo per utenze di tipo gestionale o operativo appositamente definite con l'Amministrazione. Il sistema consentirà quindi la definizione e profilazione degli utenti sulle funzionalità disponibili. I livelli di protezione e sicurezza saranno elevati e verrà effettuata una gestione delle utenze anche in termini controllo degli accessi e log degli stessi.

L'impiego del web gis permetterà una migliore tutela e controllo dei punti 'critici' del territorio da monitorare, attraverso la duplice funzione di:

- potenziamento delle capacità di prevenzione e controllo da parte dell'ente e quindi di deterrente contro i vari illeciti messi in atto dai vari soggetti operanti a vario titolo sul territorio;
- arricchimento del quadro conoscitivo di cui l'ente dispone, che risulta quindi essere funzionale e propedeutico all'ottimizzazione degli interventi di contrasto, bonifica e messa in sicurezza da mettere in atto nelle zone caratterizzate da criticità più o meno rilevanti dal punto di vista ambientale.



I dati gestiti nel WEBGIS rappresentano una completa base conoscitiva che relazionate al territorio, sia in termini spaziali che temporali, consentono di effettuare con l'ausilio delle funzionalità messe a disposizione dal sistema, analisi volte a mettere in risalto le mutazioni del territorio ad opera di azioni antropiche e/o naturali consentendo di avere un immediato ed inconfutabile strumento sia per la lotta ed il contrasto alle attività illecite che per la messa in cantiere di interventi di prevenzione e/o bonifica.

### 3 SERVIZI DI FORMAZIONE ED ASSISTENZA

Il programma di formazione per gli utenti del sistema comprende un corso di formazione all'utilizzo dei sistemi per la polizia locale e altri operatori a discrezione dell'ente della durata pari a tre giorni. Al termine del corso gli operatori saranno in grado di gestire tutte le funzionalità del sistema. L'Assistenza per la durata di N. 24 mesi, consistente in:

- manutenzione correttiva, che comprende la diagnosi e la rimozione delle cause e degli effetti delle malfunzioni delle procedure e dei programmi;
- manutenzione adeguativa, che comprende l'attività di manutenzione volta ad assicurare la costante aderenza delle procedure e dei programmi alla evoluzione dell'ambiente tecnologico del sistema informativo ed al cambiamento dei requisiti (organizzativi, normativi, d'ambiente);

Gli obiettivi previsti per la manutenzione Correttiva ed Adattativa sono così definiti:

- mantenere operativa la soluzione (software) attraverso attività che assicurino in via continuativa la rimozione delle malfunzioni;
- assicurare il miglioramento tempestivo delle funzionalità e delle prestazioni, per esempio quando un programma non ha prestazioni adeguate al livello di servizio richiesto e ciò viene percepito come una malfunzione, richiedendo un intervento di correzione;
- garantire l'evoluzione tecnico funzionale della soluzione software (in questo contesto definita come manutenzione adeguativa);
- fornire servizi di supporto per risolvere tempestivamente problemi relativi a malfunzioni ed errori;
- assicurare l'aggiornamento periodico della soluzione, attraverso il miglioramento della funzionalità, dell'affidabilità e dell'efficienza dei prodotti. L'aggiornamento presuppone il rilascio di nuove versioni e/o correzioni dei prodotti da parte del relativo fornitore.

L'offerta include, infine, il servizio di Hosting della piattaforma per la durata di N.24 mesi su Cloud della SIT srl.

RELAZIONE DELL'UFFICIO PIT

Approvazione Programma di miglioramento organizzativo 2018- Accordo con l'Ente Parco nazionale dell'Alta Murgia

Il compilatore

Il Responsabile del servizio  
Dott.ssa Maria Luisa Caringella

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE  
sulla presente proposta ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000

Favorevole

Il Responsabile del Settore  
Dott.ssa Maria Luisa Caringella

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE RIS. FINANZIARIE  
ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000

FAVOREVOLE

Andria

19/07/2018

Il Responsabile del Settore

IL DIRIGENTE DEL SETTORE VI

dott.ssa Vincenza FORNELLI

DECISIONE DELL'ASSEMBLEA

SI APPROVA CON EMENDAMENTI PROPOSTI  
UNANIMITA'

ANDRIA	
BARLETTA	
BISCEGLIE	
BITONTO	
CORATO	
GIOVINAZZO	
MARGHERITA DI S.	
MOLFETTA	
SAN FERDINANDO	
TERLIZZI	
TRANI	
TRINITAPOLI	

IL SEGRETARIO GENERALE  
SUPPLENTE

Dott. ssa Doriane De Angelis

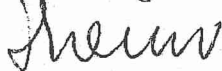


Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma viene sottoscritto

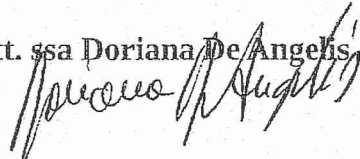
IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE SUPLENTE

Arch Rosangela Laera



Dott. ssa Doriana De Angelis



---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

PROT. N

---

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che, della presente deliberazione, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On line e vi rimarrà per gg 15 consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267 e della L n. 69 del 18.06.2009

ANDRIA 29 AGO, 2018

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Giuseppe BORGIA



Deliberazione di Giunta Comunale n. 277 del 21/09/2018

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal giorno 2 OTT, 2018 per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Irene Di Mauro

Certificato di avvenuta esecutività e pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Irene Di Mauro

, li \_\_\_\_\_