



COMUNE DI MOLFETTA  
CITTA' METROPOLITANA DI BARI  
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 25

del 19/02/2019

O G G E T T O: Proposta di realizzazione di una città intelligente mediante il sistema di Project Financing a iniziativa del privato ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016 e smi. Approvazione della proposta e dichiarazione del Pubblico interesse.

L'anno duemiladiciannove, il giorno diciannove del mese di febbraio nella Casa Comunale, legalmente convocata, si è riunita, sotto la Presidenza del Sindaco Tommaso Minervini e con l'assistenza del Segretario Generale Irene Di Mauro, la Giunta comunale nelle persone dei Signori:

|                        |              |          |
|------------------------|--------------|----------|
| MINERVINI Tommaso      | SINDACO      | PRESENTE |
| ALLEGRETTA Serafina    | VICE SINDACO | PRESENTE |
| ANCONA Antonio         | ASSESSORE    | PRESENTE |
| AZZOLLINI Gabriella    | ASSESSORE    | PRESENTE |
| BALDUCCI Ottavio       | ASSESSORE    | PRESENTE |
| CAPUTO Mariano         | ASSESSORE    | PRESENTE |
| MASTROPASQUA Pietro    | ASSESSORE    | PRESENTE |
| PANUNZIO Angela, Maria | ASSESSORE    | PRESENTE |

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta Comunale a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri favorevoli espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1° e dell'art. 147 bis del D.Lvo 267/2000 allegati alla presente deliberazione:

- dal Dirigente del Settore Territorio, e dal Dirigente del Settore Patrimonio in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Segretario Generale, Dirigente a.i. del Settore Servizi Finanziari e Istituzionali, in ordine alla regolarità contabile;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1) Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto facendola propria ad ogni effetto. Successivamente, con separata votazione unanime

LA GIUNTA COMUNALE

Dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4° del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SINDACO – PRESIDENTE  
Tommaso MINERVINI

IL SEGRETARIO GENERALE  
Irene DI MAURO

A cura dell'Assessore all'Urbanistica - Smart City, previa istruttoria dei Settori Patrimonio e Territorio, è stata formulata la seguente

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

Avente ad

**OGGETTO:** Proposta di realizzazione di una città intelligente mediante il sistema di Project Financing a iniziativa del privato ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e smi. Approvazione della proposta e dichiarazione del pubblico interesse.

che viene sottoposta all'esame della Giunta:

#### **Premesso che:**

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 22 marzo 2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) del bilancio di previsione 2018/2020 e relativi allegati; il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione; tale Documento Unico di Programmazione è stato aggiornato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 27 novembre 2018.

#### **Premesso altresì che:**

in data 18 luglio 2018, con protocollo n. 45366, la Società Creasys, con sede in Roma, in partnership con la Soc. RKSS, con sede in Russia, ha presentato al Comune di Molfetta una manifestazione di interesse per la presentazione di una proposta di project financing, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e smi, per la realizzazione di un "progetto integrato di città intelligente";

con nota sindacale prot. 46528 del 24 luglio 2018 è stato espresso l'interesse dell'Amministrazione alla proposta formulata, ritenendo necessaria, prima dell'attivazione della procedura prevista dall'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, l'attivazione di un confronto tecnico-amministrativo;

il confronto tecnico-amministrativo si è attuato con incontri tenutisi nei giorni 13 settembre e 3 ottobre 2018, come risulta dai relativi verbali, ad esito del quale la Soc. Creasys, in partnership con la Soc. RKSS, ha formalizzato la proposta, con nota acquisita al protocollo dell'Ente n. 68062 del 25 ottobre 2018, depositando i seguenti allegati:

1. Proposta, corredata da relazione tecnica descrittiva dell'iniziativa;
2. Piano economico finanziario asseverato;
3. Cronoprogramma del progetto presentato;
4. Riepilogo delle spese sostenute per la progettazione;
5. Schema di convenzione di concessione.

#### **Rilevato che:**

con deliberazione di Giunta Comunale n. 312 del 16 novembre 2018 si è preso atto della proposta e disposto l'avvio della fase di valutazione dando mandato ai Dirigenti dei Settori Territorio e Patrimonio di attivare apposito gruppo di lavoro costituito da personale dei due Settori per la valutazione degli aspetti tecnici e amministrativi della proposta, ai fini della formale approvazione

ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e ai fini della dichiarazione di pubblico interesse.

con disposizione prot. 74243 del 21 novembre 2018 è stato costituito gruppo di lavoro al fine di effettuare la valutazione degli aspetti tecnici e amministrativi della proposta indicata, ai fini della formale approvazione ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e ai fini della dichiarazione di pubblico interesse;

il gruppo di lavoro ha operato attraverso incontri operativi di approfondimento, aperti al confronto con i tecnici delle Società proponenti;

durante l'incontro del 12 dicembre 2018 il gruppo di lavoro, ha richiesto al Proponente di chiarire alcuni aspetti della proposta relativamente al sistema di controllo dei parcheggi (copertura zone della città) ed al controllo violazioni stradali (sistemi omologati per la multazione delle violazioni) oltre che alla flessibilità della stessa per le future implementazioni dei servizi. Inoltre è stato richiesto dal Comune di dettagliare meglio le voci di costo inserite nella proposta al fine di consentire una valutazione adeguata anche sotto il profilo finanziario, alla luce di alcuni elementi già esistenti nelle infrastrutture.

**Preso atto** che con nota acquisita al protocollo 80694 del 19 dicembre 2018 la Soc. Creasys, in partnership con la Soc. RKSS, ha trasmesso una nota integrativa tecnica e la "Proposta Tecnica" aggiornata in base alle integrazioni fornite.

**Vista** l'allegata relazione prodotta dal gruppo di Lavoro nella quale sono stati analizzati compiutamente tutti gli aspetti progettuali.

**Riassunti** nei seguenti punti gli elementi fondamentali della proposta:

si tratta di un progetto per la realizzazione di un sistema integrato di sistemi e servizi definiti nell'ambito delle tecnologie per la "Città Intelligente", al fine di migliorarne la vivibilità della città e incrementare l'interazione tra l'Amministrazione e la cittadinanza nell'ottica di favorire la partecipazione attiva del cittadino e la trasparenza degli atti amministrativi.

Il "sistema" proposto è definibile come un insieme di servizi anche sostitutivi delle normali attività di gestione dei servizi attualmente presenti nell'ambito della amministrazione con piena responsabilità sui risultati da parte del promotore.

In esso saranno presenti servizi per la garanzia di sicurezza della città e delle zone industriali, il funzionamento delle attività vitali, del business e dei lavori di costruzione, attività sociologiche che a titolo esemplificativo includono un portale della città/del quartiere che funge da sportello unico (fornitura di servizi pubblici in forma digitale) con la possibilità di feedback, il monitoraggio delle reti sociali nonché l'integrazione e la gestione dei CCA (Centri Controllo Analitici).

Nella proposta vi è anche una parte dedicata all'integrazione con le infrastrutture degli impianti tecnologici necessari per il funzionamento della Città Intelligente, tra cui l'illuminazione pubblica, quale impianto di supporto utile per la dislocazione del Sistema Smart City.

Il progetto proposto, pertanto, non è semplicemente la realizzazione di un'opera ma comprende una serie di attività di varia natura quali: redazione di un'anagrafe dei beni, monitoraggio, progettazione, programmazione, analisi di dati, esecuzione di interventi, servizi e forniture ecc. Le attività di servizio indicate rappresentano solo una parte delle attività oggetto della proposta in

quanto assumono grande rilievo altri elementi quali: la conoscenza anagrafica degli oggetti su cui si opera, il rapporto col cittadino/utente, una corretta gestione delle informazioni ed il monitoraggio per evitare pericoli alla pubblica incolumità.

Gli obiettivi principali della proposta “Città Intelligente” Molfetta riguardano essenzialmente cinque diversi ambiti operativi:

- a. sicurezza della città e della zona industriale;
- b. funzionamento delle attività vitali, del business e dei lavori di costruzione;
- c. attività di comunicazione sociale che includono;
- d. integrazione e gestione dei vari sistemi informatici;
- e. allestimento di un modulo dimostrativo che aiuti la cittadinanza nel processo di accoglienza e valutazione delle nuove tecnologie implementate nei sistemi della “Città Intelligente”.

La proposta prevede, inoltre, la gestione di tutte le attività ed i servizi forniti, sopra elencati, per un periodo pari ad anni 18 considerando che i primi due anni, vengono considerati di costruzione del progetto.

In ogni caso, oltre ai servizi proposti, risulta indispensabile per l'Amministrazione procedere alla graduale unificazione dei software utilizzati dai vari Settori dell'Ente al fine di migliorare l'interscambio dei dati ed avere a disposizione un “referente tecnico” con il quale instaurare un rapporto diretto al fine di facilitare la risoluzione di eventuali problematiche relative alla gestione dei servizi erogati.

**Ritenuto** inoltre di inserire tali interventi negli strumenti di programmazione dell'Ente, così come previsto dall'art. 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016;

Atteso che la seguente documentazione presentata dal Proponente corrisponde nei contenuti a quanto previsto dall'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016:

1. Proposta, corredata da relazione tecnica descrittiva dell'iniziativa, aggiornata a dicembre 2018;
2. Piano economico finanziario asseverato;
3. Cronoprogramma del progetto presentato;
4. Riepilogo delle spese sostenute per la progettazione;
5. Schema di convenzione di concessione.

**Tenuto conto che:**

ai sensi dell'art. 181, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, la scelta di ricorrere al contratto di partenariato pubblico privato deve essere motivata da una adeguata istruttoria che valuti la sostenibilità economico-finanziaria e economico-sociale dell'operazione, la natura e l'intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, anche utilizzando strumenti di comparazione per verificare la convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto;

secondo quanto stabilito dall'art. 3, comma 1, lett. fff) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 165, comma 3, il progetto deve assicurare l'equilibrio economico - finanziario oltre ad un adeguato livello di bancabilità, con condizioni di indebitamento allineate a quelle di mercato;

**Viste** le Linee Guida Anac n. 9 – “Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività

dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico-privato" approvate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 318 del 28 marzo 2018;

**Considerato** che, in base agli approfondimenti eseguiti, la proposta redatta dal Proponente risulta fattibile dal punto di vista economico finanziario, e presenta un PEF in equilibrio, nel rispetto quindi delle indicazioni riportate nelle Linee Guida Anac n. 9 per l'analisi delle operazioni di project financing;

per la costruzione del PEF è stato utilizzato un modello matematicamente corretto e sostenibile dal punto di vista finanziario con ipotesi finanziarie coerenti con la tipologia e rischiosità del progetto; la proposta risulta economicamente più conveniente per l'Ente rispetto alla realizzazione degli investimenti tramite le normali procedure di gara che regolano il settore.

**Valutate** inoltre positivamente le ricadute assicurate dalla proposta sotto il profilo dell'equilibrio di bilancio e della accettabilità sociale dei provvedimenti assunti.

**Stante** la competenza della Giunta comunale ad adottare il presente atto, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs n. 267/2000.

**Visto** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato ed integrato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nelle parti non abrogate dal succitato Decreto legislativo;

**Visto** il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali"

### **PROPONE DI DELIBERARE**

per quanto esposto in narrativa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. **Approvare** i contenuti dei seguenti elaborati, che si allegano quale parte integrante e sostanziale al presente atto:
  1. Proposta, corredata da relazione tecnica descrittiva dell'iniziativa, aggiornata a dic. 2018;
  2. Piano economico finanziario asseverato;
  3. Cronoprogramma del progetto presentato;
  4. Riepilogo delle spese sostenute per la progettazione;
  5. Schema di convenzione di concessione, aggiornato.  
Relazione gruppo di lavoro
2. **Dichiarare** la fattibilità della proposta avente ad oggetto "progetto integrato di città intelligente" presentata al Comune di Molfetta in data 25 ottobre 2018 dal Proponente, così come da ultimo modificata con nota prot. 80694 del 18 dicembre 2018 avendone valutato il pubblico interesse sulla base delle considerazioni esposte in premessa.
3. **Approvare**, a tutti gli effetti amministrativi e contabili, i documenti indicati ed elencati al precedente punto 1.
4. **Inserire** gli interventi proposti negli strumenti di programmazione dell'Ente, così come previsto dall'art. 183, comma 15 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e dal DUP aggiornato con

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 27 novembre 2018.

5. **Dare mandato** agli Uffici di predisporre la documentazione di gara necessaria per indire la procedura ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come prescritto dal comma 4 e comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.

Propone di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000, stante l'urgenza di provvedere per quanto espresso in narrativa.

l'Assessore  
avv. Pietro Mastropasqua

Il Dirigente del Settore III - Territorio e del IV Settore Patrimonio, sottoscrivono la presente proposta di deliberazione a valere quale parere favorevole reso ai sensi degli artt. 49 e 147/bis del D.lgs. n. 267/2000.

Molfetta, 14 FEB. 2019

Il Dirigente del Settore IV - Patrimonio  
dott. Mauro de Gennaro

Il Dirigente del Settore III - Territorio  
ing. Alessandro Binetti

Il Dirigente del Settore I - Servizi Finanziari e Istituzionali, vista ed esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere favorevole, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147- bis del D.Lgs n. 267/2000,

di regolarità contabile

di non rilevanza contabile in quanto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Molfetta, 18/2/2019

Il Dirigente a.i. del Settore I  
Servizi Finanziari e Istituzionali  
dott.ssa Irene DI MAURO

Deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 19/02/2019

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal giorno - 8 MAR. 2019 per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Irene Di Mauro

Certificato di avvenuta esecutività e pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Irene Di Mauro

, li \_\_\_\_\_